

兰州社科成果要报

2023 第 5 期 (总第 71 期)

兰州市社会科学院 兰州市社会科学界联合会 / 主办

2023 年 4 月 25 日

本期要点

将发展数字经济作为兰州招商引资重要主题

近年来，数字经济发展迅猛，国家对数字经济相关产业发展持续加码，数字经济进入增长快车道。兰州市应抓住当前机遇大力发展数字经济有关产业，壮大兰州数字经济。本文提出将发展数字经济作为兰州招商引资重要主题，并给出了具体对策建议。

兰州市加力推进产业链招商的对策建议

产业链招商是地方政府围绕产业链的建链、延链、补链、强链需求，吸引投资，促进产业要素集聚，以增强产业乃至区域综合竞争力的一种招商模式。本文在借鉴发达地区产业链招商先进经验的基础上，提出了兰州市加力推进产业链招商的对策建议。

【编者按】

2月23日，省委、省政府在兰州新区召开全省招商引资大会，省委书记、省人大常委会主任胡昌升出席并讲话，强调以招商引资大突破助推发展动能大提升，以营商环境大改善助力发展质效大跃升，大力营造重商兴商、亲商爱商、护商安商、利商富商的浓厚氛围，奋力谱写中国式现代化甘肃实践的崭新篇章。本期《兰州社科成果要报》以全面贯彻落实此次招商引资大会精神为主题，分别从将数字经济作为兰州招商引资重要主题和加力推进兰州产业链招商两方面提出对策建议，供领导和相关部门参阅。

将发展数字经济作为兰州招商引资重要主题

一、为什么要将数字经济作为招商引资的重要主题

（一）数字经济时代的必然选择

近年来，数字经济发展迅猛。2021年，我国数字经济规模已达到45.5万亿元。国家对数字经济等产业的发展持续加码，特别是今年支持力度前所未有，并决定组建国家数据局，数字经济即将进入增长快车道。兰州要抓住目前机遇大力发展数字经济有关产业，壮大兰州数字经济，才不会在数字经济的赛道上被抛下。

（二）国家“东数西算”战略工程为兰州发展数字经济提供了机遇

“东数西算”工程是通过构建数据中心、云计算、大数据一体化的新型算力网络体系，将东部算力需求有序引导到西部，优化数据中心建设布局，一方面可以实现东西部资源互补，另一方面可以促进数据要素的流转和进一步价值挖掘，并促进东西部协同联动。“东数西算”是继“南水北调”“西气东输”“西电东送”后又一项国家级特大工程，是全国数字化布局的开端，将指引着更多的企业、更高的产业链价值自觉向西部集聚，为兰州发展数字经济带来更大机遇。“东数西算”工程启动以来，全国新增投资已超过4000亿元，整个“十四五”期间，将累计带动各方面投资

超过 3 万亿元。面对如此重大机遇，作为国家“东数西算”战略工程重要布局点，依托全国一体化算力网络国家枢纽甘肃节点，兰州有培育发展数据、算力、算法、应用资源协同产业生态的优势。

（三）兰州有发展数字经济的优势和潜力

数字经济时代下，数据是生产资料，算力是生产力，自主可控的算力基础设施软硬件体系，是支撑数字经济可持续发展的基础。早在 2020 年兰州市人民政府就与华为、拓维信息签署了三方战略合作协议，发展以鲲鹏为核心的兰州新算力产业链，通过集聚政策、资金、技术、人才等资源，加快甘肃鲲鹏计算生态的发展。截至 2022 年 5 月，甘肃鲲鹏生态创新中心已与省内外近 70 家软硬件企业达成合作，累计完成 270 多个鲲鹏适配认证，孵化 128 个基于鲲鹏的数字化解决方案，引入 10 余家鲲鹏生态领军企业来兰洽谈合作，其中 6 家企业已在兰州落地，逐步构建了兰州鲲鹏产业集群。之后国家又批准在兰州设立国家级互联网骨干直联点，对于降低兰州市互联网间传输时延，提高至北京、上海、广州等重要区域网络传输速率，汇聚和疏通网间通信流量，推动全国数据资源向兰州市汇聚，促进兰州市数字经济高质量发展有重大意义。2022 年兰州市被评为 5G 网速最快城市，也为发展数字经济打下了良好基础。

二、将数字经济作为招商引资重要主题需要怎么做

（一）改变单纯招大引强的招商取向

无论是大数据、云计算、人工智能、信创等数字经济产业，还是创新药、新材料等新兴产业，相对地都是中小企业比较多，其中一部分将通过

科技型中小企业—高新技术企业—雏鹰瞪羚企业等途径实现爆发式飞跃成长，这种爆发式增长也正是新经济时代创新群落自主成长的主要路径。如果我们单纯地招大引强，不仅招来的多是和我们的传统产业结构相类似的一些产业，而且会错失很多新兴产业细分行业的发展机会。近年来，深圳、上海、杭州等吸引了大量的高新技术企业。西安也大力发展硬科技，2017年11月就发布了《西安市发展硬科技产业十条措施》，其中有一条：“强化硬科技‘八路军’产业招商”，这个“八路军”，就是指航空航天、光电芯片、信息技术、人工智能、新材料、新能源、智能制造、生物医药八个科技方向。经过多年的积淀后，西安由“十三朝古都”变成了赫赫有名的“全球硬科技之都”。辽宁省大力发展瞪羚企业，近5年来，科技型中小企业增长了5倍，数字经济占比达37.4%；而仅仅2022年前8个月，全省科技型中小企业就新增4717家，同比增长38.5%，总数达到20330家。所以我们在招大引强的同时，还要“反弹琵琶”，增设专门的成长性企业专属主题，旗帜鲜明地招新招小，目光不仅聚焦世界五百强、中国五百强，也要聚焦数字经济等新兴领域的中小企业，如大数据、云计算、人工智能、网络安全等新兴产业的企业，积极抢抓国家出台大力支持数字经济发展的重大机遇，以强有力举措、全力以赴招优引新，大招新兴产业项目，开创数字经济时代兰州招商引资新局面。

（二）增设数字经济为兰州重要战略性新兴产业并做好规划布局

在数字经济领域，兰州并不是先行者。虽然甘肃是全国8个算力网络国家枢纽节点之一，但是相比贵阳、中卫和雅安都有很大差距，我们还得

奋起直追。要突出规划引领，做实要素保障，聚合人才资源，强化跟踪服务，充分发挥作为“东数西算”工程算力枢纽节点的优势，全力打造“东数西算”相关产业集群，构建数字经济全产业链生态体系，并致力于在整个数字经济产业链中提供更多服务和更高价值，而不仅仅满足于作为数据要素和绿色能源供给者的地位和使命。要以算力为战略资源促进兰州数字经济高质量发展。规划建设兰州数字经济产业园，尽快完善兰州新算力产业示范中心及兰州工业互联网创新中心功能，以良好的产业基础为本地及外来企业提供安心发展的土壤。

（三）突出数字经济项目谋划和招商引资引智

提高干部队伍数字经济项目策划、招商引资、服务项目、服务企业、服务群众等方面的能力，实施“揭榜挂帅”项目时谋划更多数字经济相关项目，明确招商方向、推进路径及进度安排，多措并举，紧紧围绕布局开展精准招商，引进和培育更多云计算、大数据、人工智能等数字经济企业，吸引更多相关人才来兰州落户扎根，以延伸与数字经济相关的产业链，打造更多数字经济产业链生态集群。制定出台针对数字经济的招商引资优惠政策、支持数字经济上中下游相关制造业发展奖励办法、生产厂房科研用房办公场所等相关配套服务设施补贴办法、土地分级分类供应最低综合成本价格评估、增加新型工业用地分类等政策，逐步建立起完整的兰州数字经济政策支持体系。把兰州发展数字经济产业的优势宣传出去，如作为国家第一批 5G 试点城市的兰州，地理优势明显、产业基础坚实、科研资源丰富、高校英才汇聚，具有发展数字经济的良好条件；除了畅通的通信网

络，还有稳定的供能保障、有力的政策支撑、完善的配套服务，等等。创新招商引资方式方法，大力推进资本招商、以商招商、大数据招商。

（四）做好新基建、基础研究和人才准备

加快新基建建设，进一步打好发展数字经济的基础。规划好兰州新基建发展蓝图，在此基础上扎实建设数据中心、通信及人工智能等信息基础设施，不断缩小新基建与促进数字经济发展、推动数字化治理及辅助科技创新的需求差距。进一步提高城市道桥、交通及生活等城市基础设施的智慧化水平。设立甘肃（兰州）东数西算产业研究院，为甘肃省和兰州市数据中心建设和大数据产业发展决策提供智力支持与咨询服务。建议和鼓励省内高校、职业院校合理规划开设数字经济、人工智能、大数据、区块链、虚拟现实等本科、专科专业，申报相关博士和硕士学位授权点。加大对数字领域具有博士学位、正高级职称以及跨国企业高管、两院院士等高层次人才引进力度。对符合条件的数字领域高端人才和骨干人才，经市组织部门认定，给予户籍办理、社保办理、税收减免、安家补贴、子女入学、配偶安置、就医保障等方面的优惠政策和便利服务。

（五）提供让企业安心发展的服务和环境

做好全生命周期跟踪服务和要素保障。拿出扎实行动开展企业大走访，主动服务、上门服务、靠前服务、全程服务，想企业之所想、办企业之所需，把企业的事情当作自己的事情，把企业的需求当作自己的需求，主动发现问题、积极解决问题，为企业提供优质便捷、高效温馨的服务，让落地企业无后顾之忧。实施更有力度的政策。全面落实好中央和省、市出台

的促进经济发展政策，加大助企支持力度，找准企业需求与政策发力点，精准有效施策，定一件干一件、干一件成一件。营造公平的市场环境。尊重市场规律，尊重企业市场主体地位，加力营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，加大知识产权保护力度，维护好公平竞争的市场环境，形成长期稳定发展预期，更大激发市场活力和社会创造力。制定促进数字经济行业发展的法规、在多个重点和前沿领域加强立法、创新监管模式减少对企业经营的干扰、加大知识产权保护力度等，着力为企业提供强有力的法治环境。

（房先平 兰州市社会科学院经济研究所 副研究员）

兰州市加力推进产业链招商的对策建议

产业链招商是地方政府围绕产业链的建链、延链、补链、强链需求，吸引投资，促进产业要素集聚，以增强产业乃至区域综合竞争力的一种招商模式。当前，兰州市产业链招商存在招商重点有待明确、招商方式亟待创新、市域招商不协同、营商环境仍需优化、招商队伍能力亟须增强等问题。借鉴发达地区产业链招商的做法，应从明确招商重点、创新招商方式、强化统筹招商、优化营商环境、强化队伍建设等方面着力，助力招商引资高质量发展。

一、发达地区产业链招商先进经验借鉴

上海、杭州、合肥、长沙等地在产业链招商方面进行了积极的探索，在增强本区域产业要素集聚，完善产业链，提升区域产业集群发展能力等方面取得了显著成效，其创新做法值得兰州市学习借鉴。

（一）上海市：全产业链招商

一是明确招引重点。把主要力量 and 资源投向集成电路、人工智能、生物医药三大牵动性强的战略性新兴产业，提升产业全球综合竞争力，吸引和集聚全球高端资源要素。二是打造特色产业园区。用特色产业载体促进项目集聚，实现产业上下游配套，降低企业成本，打造具有竞争力的产业集群。三是以龙头企业“以商招商”。龙头企业是产业配套招商的关键，凭借其较强的供应链协同能力，能够迅速形成产业链，带动上下游企业集聚。四是加快构建优化营商环境的常态长效机制。多维度、立体化、全方位打造适应全产业链需求的营商环境。

对兰州的启示：一要明确重点，在牵动性强的战略性新兴产业发展上实现更大作为。二要为企业符合全产业链要求的承载空间和服务体系。三要主攻龙头企业，发挥好龙头企业的牵引作用。四要以优质的营商环境为支撑，实现与产业链配套的创新链、资金链、服务链、人才链等融合发展。

（二）杭州市：“一盘棋”产业链招商

一是加强规划统筹。建立产业空间规划联动机制，从源头上防止产业空间布局碎片化。二是加强政策统筹。通过产业政策的调整吸引年轻人，发展未来产业。三是加强项目统筹。加大市域统筹，促使有序竞争。四是

加强要素统筹。提供必要的要素保障，解决项目的“最后一公里”问题。

对兰州的启示：一要树立系统性思维，彻底颠覆重数量、碎片化的招商理念，全市上下围绕产业链谋划推进招商工作。二要强化市级统筹，整合市、县（区）及产业平台资源，推进上下互动和部门联动，构建“大招商”格局，形成全市招商工作内部竞争有序和外部竞争有力的良好局面。

（三）合肥市：“以投带引”产业链招商

一是做大国有平台。积极推动国资国企改革，优化整合市属平台公司，逐步打造市场化、专业化的国有资本运作平台，服务于地方招商引资，形成产业培育合力。二是打造“基金丛林”。构建“基金+基地”“基金+产业”的双轮驱动模式，吸引撬动社会资本，保障产业链融资需求。三是创新产业投资运作模式。打造“引进团队—国资引领—项目落地—股权退出一循环发展”闭环，推动城市经济发展与项目招引、产业培育共融共生。

对兰州的启示：一要深化市场化改革，激发国资国企创新活力。二要发挥国有资本引领带动作用，实现“有为政府、有效市场”两个结合，推动战略性新兴产业蓬勃发展。

（四）长沙市：数字化产业链招商

一是打造数字化招商平台。利用互联网+大数据技术，绘制产业链图谱，精准掌握产业发展现状，全面摸排企业信息，建立招商资源库。长沙市与东湖大数据合作建设“长沙产业投资数字地图暨长沙‘云招商’服务平台”，打造数字化招商平台，提升招商引资工作效能。二是全面推行“不见面、云洽谈”招商模式。

对兰州的启示：一要完善招商资源数据库，提供精确化数据信息支撑，提升招商引资项目智能化服务水平。二要针对数字化招商发展滞后等问题，运用招商推介新方式，突破招商瓶颈，提升产业链招商成效。

二、兰州市加力推进产业链招商的对策建议

（一）科学规划，明确产业链招商重点

1. 建立重点产业链招商专班机制

加快制定重点产业链招商工作方案，实行“一个产业链条、一名领导牵头、一套专班负责、一个方案规划、一张图谱指挥”的产业链招商工作责任机制，聚焦石油化工、装备制造、生物制药、有色冶金、航空航天、新材料、新能源、新食品、新算力、核能、氢能、新型建材、绿色环保、中医药、文化旅游等15个重点产业，以“建链、延链、补链、强链”为产业招商的着力点，实施重点产业链精准招商。

2. 建设个性化的专业园区

专业园区是推动产业集群化、高端化发展的优质载体。根据兰州新区、兰州高新区、兰州经开区、榆中生态创新城等园区的总体规划 and 产业发展规划以及自身产业发展重点，将“引大引强引头部”和延链补链结合起来，并将同源企业、同类企业、关联度较强的企业有计划地放在同一园区，构建产业集群，形成完整的产业链条。同时，聚焦某一优势主导产业，建设个性化的专业园区，引进“链主”企业，引入上下游关联企业和配套项目，建立全新的产业链条，带动产业向集群化、高端化发展，提升产业的核心竞争力。

3. 编制产业图谱

产业图谱是产业链招商工作中最重要的工具，辅助招商人员按图索骥，进行精准招商。兰州市商务局需围绕重点产业链开展产业分析研究，精准编制产业“1+N”图谱（1个产业全景图+N个与之配套的企业、机构、技术、人才等清单），通过查找产业链缺失环节，确定各产业链的招商方向、锁定目标企业，优化项目、资金、人才、资源、技术、政策等生产要素，滚动推荐优质招商项目。

（二）创新方式，增强产业链招商实效

1. 组织龙头（链主）企业“以商招商”

龙头（链主）企业是产业链招商的关键。将兰州重点产业链的龙头（链主）企业的负责人发展成义务“招商员”，发挥其渠道、品牌、数据、协同等方面的优势，围绕自身需求开展招商，努力形成“龙头—链条—集群”的产业发展模式。引导重点产业链龙头（链主）企业探索组建产业链联盟，促进产业链上下游企业加强合作，提高产业链国际国内竞争力，发挥龙头（链主）企业在产业链提升发展中的桥梁纽带作用。

2. 创新“基金招商”新模式

借鉴合肥市的做法，通过设立政府产业引导资金，与金融、投资机构合作设立产业发展基金，前置参与到招引项目挖掘对接过程，发挥基金招商作用，为产业链上关键节点企业争取政策优惠、基金扶持，减轻企业在前期研发核心技术的压力，并通过基金投资促使招引项目落户。

3. 运用数字化精准招商

依托兰州市招商引资信息化云平台，精准掌握产业发展现状，全面摸排企业信息，完善招商资源数据库，提供精确化数据信息支撑，提升招商引资项目智能化效能化水平。加强与技术平台公司合作，利用 5G、VR、人工智能、云计算、物联网等数字技术举办“云会展”“云推介”“云洽谈”“云签约”等数字化招商推介活动，助推全市完成精准招商的目标任务。

（三）统筹招商，构建产业链招商大格局

1. 树立系统性思维

产业链招商是一个系统工程，要求市域的招商引资工作体现全局观念和系统性思维。兰州市招商引资工作缺乏全域“一盘棋”思想，各县（区）各自招商造成项目招引无序竞争以及城市空间和产业的碎片化，而且县域招商力量又相对薄弱，所以需要统筹市、县（区）招商，彻底颠覆重数量、碎片化的招商理念，从源头上防止招商空间和产业的碎片化，全市上下围绕产业链谋划推进招商工作，形成产业链招商大格局。

2. 强化市级统筹招商

兰州市市级层面要加强对全市招商引资工作的统筹协调。以规划统筹为主线、以政策统筹为重点、以项目统筹为依托、以要素统筹为支撑，整合市、县（区）及产业平台资源，推进上下互动和部门联动，构建“大招商”格局，形成全市重大产业项目招引工作内部竞争有序和外部竞争有力的良好局面。

（四）优化环境，打造产业链招商新高地

1. 优化产业发展环境

招商引资已经由过去土地成本、税收政策等“硬指标”的比拼转向营商环境的综合竞争。中高端项目在选择投资目的地时，越来越看重当地的产业关联度、政策、信息、法律、人才、融资、教育、医疗、政务服务等要素配置情况。兰州市要在深入研究中高端项目对产业发展环境新需求的基础上，摒弃以往单纯“拼土地成本、拼财税补贴”的老路子，全面优化人力资源、生活配套、政务环境、交通运输等营商服务，吸引和集聚项目成功入兰。

2. 挂图作战抓落实

各市、县（区）和园区要发挥项目落地主体责任，制定项目落地工作方案和推进计划表，挂图作战，全力提供项目代办，严格落实兑现政策，凡是招商引资时约定的、公开的政策必须做到及时足额兑现。为项目引进和企业发展当好“店小二”，及时有效协调解决项目落地问题，打通重点项目建设中存在的“梗阻”。同时，要强化考评，特别要突出资金到位率、项目开工率、强优企业招引数量等指标的考核，强化考评结果的运用。

（五）强化队伍，提高产业链招商实战力

1. 落实“一把手”招商责任

市、县（区）建立健全“一把手”统筹抓重点产业链招商机制，落实重点产业链招商项目落地主体责任。强化“一把手”领衔招商，各级各部门主要领导亲自上阵、带头招商，研究招商工作，调度项目进展，奔赴招商一线，接待重要客商，拜访重点企业，不断提升招商引资的质量效益。

2. 提升招商队伍素质

在产业链招商的系统工程中，人的因素尤为关键。组建一支专业化的招商团队，吃透产业链条。通过邀请产业知名学者及在兰院校专家，有针对性地开展产业发展趋势、市场现状、产业与产业配套等专业知识培训，不断提高招商业务实战能力。对在招商引资工作中作出突出贡献的单位和个人予以奖励，调动招商人员工作积极性与创造性。

3. 借助外脑外力

借助外脑外力，建立一支兼职产业链招商队伍。委托猎头公司物色适宜招商的各类人才，创新兼职招商取酬办法，调动其积极性、主动性和创造性，以市场的逻辑化解我市产业链招商人才紧缺矛盾。

（李玉贝 兰州市社会科学院《兰州学刊》编辑部编辑 研究实习员）

编委会：兰州市社会科学院 兰州市社会科学界联合会

主任：曾月梅

副主任：高选

总编辑：范宏斌

责任编辑：杨巧燕 屈雷刚

本期轮值专家：杨巧燕

地址：兰州市城关区金昌北路 75 号广武商厦 1213 室

邮政编码：730000

电话：0931-8466492

电子邮箱：cgyb2020@163.com
