

本期要点

区域协同招商新模式——组团招商对兰州的启示

区域组团招商或区域抱团协同式招商改变过去区域间的资源拼抢状态，推动区域间产业发展机会的协同互补。本文深入分析乐陵市、庆云县、宁津县三地组团招商经验，并得出对兰州市的四条启示。

浙江“小县大城”经验对兰州市强县域的启示及对策建议

市委十四届七次全会提出要“积极探索‘小县大城’发展模式”，浙江等地在相关领域改革中积累了大量可供借鉴的经验，本文在对相关实践经验进行梳理的基础上，提出了兰州市强县域改革的对策建议。

编者按

全面贯彻落实市委十四届七次全会各项工作部署，深入实施强省会行动是当前和今后一个时期兰州市的首要任务，全市上下正在围绕中心任务、真抓责任落实，始终保持“先发力、带好头”的使命意识，牢记嘱托、感恩奋进、实干当先、奋勇当先，加快建设新时代美丽兰州。本期《兰州社科成果要报》以他山之石案例分析为主题刊出两篇资政报告，一篇为区域协同招商新模式组团招商的经验及对兰州市的启示，一篇为浙江“小县大城”经验对兰州市强县域的启示及对策建议，供领导和相关部门参阅。

区域协同招商新模式——组团招商对 兰州的启示

区域组团招商或区域抱团协同式招商主要指相邻两个或多个城市之间，改变过去区域间的资源拼抢状态，推进合作招商、合作发展。具体表现为：推动区域间科技创新资源的协同共享。多地联合打造一批国际领先的高技术综合应用服务平台，营造新技术、新产品、新业态、新模式融合发展的良好生态，共建国家级重点产业创新中心。推动区域间产业发展机会的协同互补。梳理区域间的产业链竞争优劣势，突出强点，转移弱点，把主动挖潜和积极引进有机结合起来，站在更大的区域范围内考虑产业链的协同发展。打破地域界限，制定跨区域的重大政策。打破地域分割、行政垄断或市场壁垒，构建城市间重大事项、重大项目的共商共建格局，营造统一开放、标准互认、要素集聚的发展环境。兰州攻坚推进“强省会”行动战略，学习借鉴“组团招商”典型经验十分重要。

一、空间组团合作式招商——乐陵市+庆云县+宁津县

乐陵市、庆云县、宁津县是山东省德州市的三个所辖市县，这三地地域相连、产业相融。随着中心城市虹吸效应、周边区域竞相发展对县域吸引人才技术、金融资本等要素资源形成巨大挑战，县域城市普遍面临着区域、地市等更高级别城市的竞争，还面临同等级城市的招商竞争压力。2021年以来，乐陵市、庆云县、宁津县三地开启了协同联动发展战略，抱团发展，打造县域经济高质量发展区域共同体。具体做法如下：

（一）合作共商重大事项

根据德州“十四五”规划的“一核聚能、一轴隆起、两翼联动、多点支撑”的发展思路，宁津、乐陵、庆云三地多次召开协同联动发展会议，围绕1个总体框架协议，8个领域联动发展开展全方位合作，并建立联动工作机制，安排专人负责日常联系、沟通、协调、服务等工作，每月定期组织三地党委、政府办公室及相关部门，会商宁乐庆协同联动发展有关事宜和需解决的重大事项，及时提请召开宁乐庆协同联动发展工作领导小组会议研究解决。

（二）抱团进京“抢项目”

2021年4月开始，宁乐庆三地立足京津冀协同发展和环渤海一体化机遇，组团到北京开展联合招商。围绕德州建设京津冀产

业承接、科技成果转化、优质农产品供应、劳动力输送基地和南部重要生态功能区“一区四基地”的功能定位，开展专业化、点对点、补链延链强链精准招商、聚力招才引智，先后有凯瑞英、有研科技、光大、盛达联创、诠道科技、奥康达体育、荣程集团等央企强企业进驻宁乐庆，清华大学化工科技成果转化基地、有研科技集团新材料成果转化基地、天津工业大学国家膜材料科技成果转化基地、天庆科技天津工业大学反渗透膜污染评估与解决方案研究等一批大项目好项目落户宁乐庆。

（三）招商方法各出“奇招”

乐陵县坚持按照“产业化、集群化、关联化、园区化”发展思路，强化四大主导产业招商工作，通过实施18个产业链项目体系和重点项目链长制，把招商链建在产业链。率先启动核心关键技术难题“揭榜挂帅”科研攻关新模式；创新实施“产业化+专员化”招商模式，在“薪火工程”后备年轻队伍中选拔16名“学历高、热门专业、科级干部”从事专职招商；推行“全周期”特色服务，80%以上审批事项由“项目保姆”代办。

庆云县将之前22条产业链优化成10条，握指成拳重点招商突破；推行“一个产业、一个产业链”行动计划、一张产业链招商地图、一支专业招商队伍、一个承载平台、一个基金“六个一”

产业链招商机制；大力实施产业链提升工程，扩容倍增、形成集群；注重线上线下协同招商；深入推进“亩产效益”评价改革，推行“厂房+办公楼”一体建设模式；围绕“361”产业体系，建立产业发展基金，继续深化载体建设，做好“一区七园”的优化布局，加快产业集群的形成。

宁津县坚持以平台化、项目化思维推进新型工业化强县建设；把用户思维、客户体验贯穿优化营商环境的全过程和各方面，建立重大项目全生命周期服务保障机制，以务实、高效的姿态全方位搞好服务；创新“平台、产业、系统”招商理念，聚力打造“平台+生态、产业+配套、技术+赋能”良好产业生态；聚力打造项目矩阵，紧盯科学家、金融家、企业家，创新招商“新打法”。

二、兰州市招商引资存在的主要问题

今年以来，兰州市紧抓“强省会”行动机遇，以精准化、专业化、立体化新模式打造大招商工作新格局，全力推动招商引资大突破。从整体上看，兰州市招商引资发挥了政府主观能动性，在优化地区产业结构、促进劳动就业、拉动经济增长等方面做出巨大贡献，为全市经济社会持续健康发展注入了强劲动力。然而，对标对表先进城市，兰州在招商引资过程中仍存在一些不足之处，主要表现在以下几方面：

（一）招商力量较为分散

一是市级一些部门围绕招商引资协同联动不够。市级产业部门和要素保障部门之间信息沟通共享机制有待完善、项目招引建设联动机制尚未完全建立，各部门间横向配合分享不多、招商信息交流和共享不足，整合资源能力有限，重大项目招引落地缺乏有效保障。二是市级部门与县区两级协同联动不足，县区各自为战、无序竞争的招商本位主义现象仍然存在，导致项目信息共享效率低、同一项目多头跟踪、项目信息报送滞后或遗漏等问题，全市招商项目信息难以集成并有效跟踪促进。

（二）各县区同质化竞争严重

一是全市各县区在招商引资中仍存在对细分产业聚焦不够、标识度不高，对产业链关键环节、关键项目的研判不深等问题，尚未形成产业功能区同步均衡发展的态势，尤其对一些跨县区布局的产业，延续“大而全”的粗放式招商、相互“打对台”的竞争式招商，加剧了同质化竞争问题。二是县区之间缺少跨县区联合招商成果分享机制，无法促进全市各县区在招商引资工作中信息互通、资源互补、品牌共用、成果共享。

（三）项目招引存在盲目性

一是盲目追求产业大而全。有的职能部门和县区对项目招引

定位不准，对产业细分领域聚焦不够，在构建产业配套链、要素供应链、产品价值链、技术创新链等方面思路不清晰，对细分产业发展现状、目标定位和发展趋势等深层次问题的研究把握不深，导致招引过程中盲目追求大而全。二是盲目追求项目数量与体量。在招商引资过程中，忽略自身条件，盲目追求“大项目”“多项目”，缺少对项目开展深入的调研评估，未进行科学论证，项目准入把关不严等情况，导致招商引资质效低下问题。

（四）营商环境仍需优化

一是服务意识不够强。有些县区在对待利益问题上，顾眼前的多，看长远的少；在对待客商态度上，重谈判、签约，轻后续扶持，对已落地或已建成的项目后续关心明显不足。有些县区存在部门之间不配合，甚至互相推诿拆台的现象。二是政务环境不够优化。有些审批权下放后，部分职能部门对审批事项把握不准，导致基层设备、人员、技术欠缺，承接能力不足。有的部门授权不充分、运行不规范，项目审批互为前置。部门服务保障方式缺少系统集成政策，促进项目落地落实的工作还不到位。

三、“组团招商”新模式对兰州的启示

启示一：健全统筹招商机制

按照市级部门和县区职能职责分工分线开展招商引资工作，

重点发挥产业部门在协调配合解决重大项目资金、要素保障、政策等方面问题的作用，发挥领导高位推动协调解决问题的作用和县区主体作用。一是推行多层次联动招商机制。强化兰州市域内外协调联动，建立市域内跨区域、跨园区的招商引资项目流转和利益共享机制，推动跨区域流转、集群化发展，实现互利共赢。把兰州市驻外办事处、驻外商务代表处作为驻点招商的重要力量，发挥好民主党派、工商联、侨联优势作用，助力招商引资。充分调动商（协）会、咨询机构等各方力量，形成政府主导、社会各界共同参与的多元化招商格局。二是完善重大项目落地服务保障机制。建立市级重大招商引资项目库和市领导、市直有关部门挂钩联系的重大项目综合协调推进工作机制，对成熟度较高并具备开工条件的市级重大招商引资项目纳入工作机制统筹推进。建立县区和市直有关部门、有关单位招商项目投诉处理机制、联办协办机制、优质招商项目流转机制，力保项目高效落地。三是明确招商引资方向。兰州各县区要依托地域自然、生态、人文等资源优势，聚焦优势产业转型升级，精心设计凸显地方优势的特色项目。聚焦新能源、节能环保、生物医药、新材料、生物育种和信息产业等领域新经济招商，重点引进品牌影响大、附加值提升明显、辐射带动作用强的企业和项目，最大限度实现资源优势

向经济优势转变。

启示二：提升平台招商能力

为加快集聚要素资源，兰州应加快构建与产业链高度适配的资源要素平台，强化平台招商能力，通过平台拓宽招商渠道、汇聚资源信息、提供专业服务，更好引导市场预期。一是强化公共平台的链接支撑能力。聚焦重点产业需求，面向海内外知名高校、国际知名研发机构引进高层次创新平台；聚焦产业孵化，系统布局工业设计、行业认证、检验检测等高技术服务公共平台，促进产学研深度融合，增强科技力量对产业振兴发展的支撑力。二是善用平台招商。聚焦品牌营销，积极争取一批国际组织、国家部委、全国性行业协会等举办的知名展会、国际论坛落户兰州，形成“以产兴会、以会促产”的良性互动格局。三是提升中介机构的专业服务水平。加快引进一批法律咨询、知识产权、评估认证、技术转移、品牌营销等中介服务机构，构建覆盖重点产业链全生命周期的商务服务体系；加强与行业商协会、产业联盟的对接联系，引导发挥桥梁纽带作用，为上下游企业提供项目撮合、资源嫁接、政策咨询、展会组织等专业服务。

启示三：建强专业招商引资队伍

针对招商专业化程度不高，招商引资队伍建设跟不上招商实

战要求的困局，要坚持“学用结合”打造专业队伍。一是以项目信息获取能力为中心建立完整、独立的市级专业化招商队伍，将更多熟悉项目建设、懂得产业知识、了解审批流程、知晓金融政策的专业人员充实到招商队伍中。二是打造“金城招商”品牌，定期对招商战线开展培训，邀请经验丰富的市领导、知名专家、招商团队，传授招商语言、谈判技巧、促建务实等知识。建立县区招商团队常态化横向交流学习机制，全面提升策划、招引、服务项目的专业能力。三是优化完善驻点招商网络体系，强化驻点招商平台建设，全覆盖重点地区、重点城市创新开展招商，筹选派优秀年轻干部进驻，瞄准京津冀、长三角、大湾区按产业链组建专班，开展企业拜访、投资推介等活动，多渠道开展投资目标企业信息收集工作，增强信息获取能力。

启示四：加强跟踪协调服务

从项目招引、报建到生产、经营提供全流程服务，以高质量的跟踪协调服务让所有项目投资者享受到良好的营商环境，是全面履行政府职能的一项重要内容。一是要加强专业化招商，要深入研究产业发展趋势，更新产业、政策、招商知识，提高分析研判、洽谈推进能力，创新方式方法，大力开展专业招商、精准招商，进一步提升招商引资工作质效。二是建立重点招引项目落地

跟踪制度。落实重点项目“服务制”，盯紧项目签约落地各个环节，摸清存在的困难问题，盯上靠上推进解决，提供项目落地全流程手续的代办、帮办、协办、导办便捷服务，力促更多好项目签约落地。三是抓好企业服务。优化全市重点企业联系服务机制，建立“服务专班+服务专员”制度，为重点外商投资企业提供全流程“一对一”专业化服务。依托外商投资企业服务部门，定期召开外商投资企业座谈会，听取企业在生产经营中的困难和问题并积极协调解决，做好存量企业以商招商。

（张玉斌 兰州市社会科学院社会研究所所长 研究员

魏静姝 兰州市社会科学院社会研究所副所长 助理研究员）

浙江“小县大城”经验对兰州市强县域的 启示及对策建议

县城是连接城市和乡村的纽带，在促进县域经济发展中占据重要地位。市委十四届七次全会提出要“积极探索‘小县大城’发展模式”的工作部署，为兰州市下一步强县域行动指明了方向。

浙江等地在相关领域改革方面积累了大量可以借鉴的经验，文章在对国内相关实践经验进行梳理与研究思考后，总结了经验启示，提出了兰州市强县域改革的借鉴之处，最后结合兰州市实际情况提出意见建议，以期为兰州市强县域行政管理体制改革提供参考和借鉴。

一、浙江“小县大城”改革实践经验及启示

“小县大城”，是指山多地少、村多人少、基础差、底子薄、城镇化水平低、县小而城相对较大的县城。其内涵是，通过政府在充分发挥市场配置资源作用的基础上，打破城乡界限，将县城当做一个增长极来建设发展，将产业、人口、要素及其他资源集中到县城，把县城作为增长极来建立和发展，以此来推进县域改革和经济发展步伐。2001年，浙江省云和县在全国率先提出并实施“小县大城”发展战略，在“小县大城”发展战略引领下，云和县走出了一条具有时代特色的新型城镇化发展道路。

一是欠发达山区要加快推进城镇化。云和县将有限的资源要素集中于县城开发建设，展现出较高的集约化发展水平。云和“小县大城”发展战略的实践表明，欠发达山区只有加快城镇化进程，才能改善投资和发展环境，提升要素控制能力、基础设施状况、社会公共服务和城市管理水平。才能促进生产要素的合理流动和

资源的优化配置，最大限度地提高使用效率，推动经济增长方式转变。才能弱化城乡二元结构，为产业集聚和农村人口转移提供重要载体，才能深入推进乡村振兴战略，促使农村人口迅速向县城集聚，以及农民生产、生活方式和思想观念的根本转变。

二是欠发达山区推进城镇化可以探索走非均衡协同发展之路。兰州市农村地区多位于山区地带，由于资源禀赋、经济基础、地理区位的制约，推进城镇化面临着诸多困难，可以借鉴云和经验，走非均衡协同发展之路。一定的工业化为基础，促进城乡资源要素的市场化流动，推动人口、产业、要素的集聚，加快城镇化进程，提高投资性和消费性需求的增长，为工业化注入强大动力并提供服务保障，激发现成经济发展活力，通过提高县城和乡镇公共服务供给能力和共享率，促进城乡统筹协同发展，从而形成独具特色的“小县大城”实现机制。

三是推动产业发展与新型城镇化互促共进。欠发达山区只有打破旧思想、旧体制的束缚，形成新思路、新机制、新方法，才能发挥后发优势，通过超常规的跨越式发展摆脱落后面貌。云和的经验表明，要实现搬迁群众“稳得住、有就业、逐步能致富”的目标，要坚持把新型工业化与新型城镇化互促共进作为实施的关键。在加快新型城镇化的同时，以工业园区建设为载体，制定

相关扶持和引导政策，促进产业集聚发展，解决下山转移劳动力的就业问题，避免出现农民进城后因无就业岗位而重返农村的现象，实现新型工业化推动城市化、新型城市化提升工业化的良性循环。

二、深化兰州市强县域改革的对策建议

与浙江相比，由于经济发展水平不同、所处地理区位不同、区域面积和人口规模不同、所处历史阶段不同，兰州市县域行政体制改革的模式与路径呈现不同特点。针对这些问题，借鉴浙江及各省市成功经验，提出几点建议。

一要推动人口和各类要素向县城聚集。着力引导和支持各县根据自身实际推动人口或产业及各类资源要素向县城、重点乡镇、重点园区、重点村等集聚。吸纳集聚县域内外的各类要素向县城布局，通过人口集中、产业集聚、要素集约、功能集合将县城打造成县域增长极，为县域发展提供坚实要素支撑。有序稳步引导农民向城镇集中，创造条件让农民转产、转业、转身份。做大各县产业园区，促进特色产业集聚发展，把园区打造成产业发展的新高地、县域发展的新组团、居民就业的主平台。深化体制机制集成改革，破解制约山区县发展的资金投入、土地供给等难题，实现城乡融合发展。大力完善县城基础设施和城市配套功能，

健全公共服务体系，力促进城农民与城镇市民同城同待遇，共享现代城市生活和各项公共服务。

二要积极探索具有山区特色的可行策略。支持和推动各山区乡镇深化强村富民集成改革，破除农地小规模分散经营的低效问题，鼓励采取代耕代种、土地托管、按户连片、联耕联种等多元方式推动农地规模化集约化发展，提升经济回报率。积极探索“共享耕地”“共享农具”“共享农房”等模式，运用众包、众筹、众购、共享等新经济理念，推动城乡消费联动、三次产业融合发展。深入实施农民素质提升工程，推动“技能促富”，培育更多的新型职业农民以及技术工人、家政服务、旅游接待、餐饮服务等人才。选择具备较好条件的山区乡镇开展农业转移人口市民化集成改革试点，深度推进户籍、土地、财政、就业、教育、医疗、社保、住房等集成改革和制度创新。推广云和县“街乡共治”“乡事城办”等特色做法，厘清农业转移人口“属地”与“属人”工作职责，探索城乡融合治理的新路径、新范式。

三要加快服务型政府建设。积极引导教育、卫生、社会保障向公共服务设施向县城和中心镇集聚，不断提高公共服务水平。结合“十四五”规划与“小县大城”战略的实施，重新对中小学、学前教育的布局进行调整，逐步形成高中段教育向中心城区集

中，初中段教育向中心城区和中心镇集中。建立实施卫生医疗和其他社会保障机制，提升搬迁居民的服务水平。立足加强基层政务服务建设，开展公共服务下沉工作，结合我市实际，制定下发《把乡镇打造成基层公共服务中心工作方案》。推进个体工商户营业执照、农民专业合作社营业执照、老年优待证、食品经营许可证、小餐饮证、公共场所卫生许可证办理等事项下沉至乡镇服务中心，让镇村群众也能充分享受与城市一样的公共服务。

（刘旭挺 兰州市社会科学院经济研究所副所长 助理研究员）