

本期要点

缩小兰州市城乡收入差距的对策建议

随着脱贫攻坚、乡村振兴战略的深入推进，兰州市农民收入有了较大提高，但要实现全体人民共同富裕的目标，还须持续解决好城乡居民收入差距过大的问题。本文提出了缩小兰州市城乡收入差距的对策建议。

兰州市青年发展型城市建设的对策建议

兰州市青年发展型城市建设取得了明显成效，但也面临着一系列困难和挑战，本文从分析兰州市建设青年发展型城市存在的问题出发，提出了加快青年发展型城市建设的对策建议。

编者按

2023年中共中央办公厅印发《关于在全党大兴调查研究的工作方案》并要求各地区各部门认真贯彻落实。根据市委统一安排，兰州市社科院党员干部迅速行动，深入开展调查研究，大兴调查研究之风，使调查研究工作同中心工作和决策需要紧密结合，更好为市委市政府科学决策服务，为完成新时代新征程的使命任务服务，共完成十项大调研课题。本期《兰州社科成果要报》选登刊出两篇根据此次大调研成果形成的资政报告，供领导和相关部门参阅。

缩小兰州市城乡收入差距的对策建议

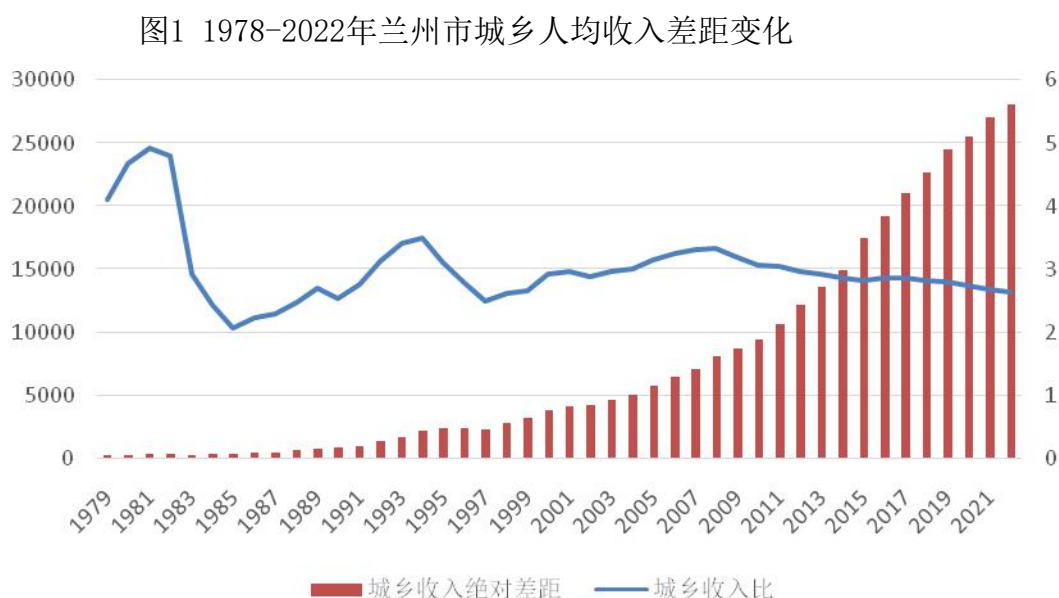
习近平总书记在党的二十大报告中强调，中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。随着党中央脱贫攻坚、乡村振兴战略的深入推进，兰州市农民收入有了较大提高，但长期以来城乡居民之间收入差距过大的问题还未得到有效解决。根据兰州市统计局公布的2022年城乡收入数据计算，兰州市城乡收入比为2.64，兰州市农民可支配收入为25270元，这两项数据都在全国省会城市中排名倒数第二。城乡收入差距过大，已成为制约兰州市城乡经济健康发展的重要因素。要实现全体人民共同富裕的目标，推进中国式现代化兰州实践，必须解决好兰州市城乡居民收入差距过大的问题。

一、兰州市城乡收入差距现状分析

（一）兰州市城乡居民收入概况

改革开放后，兰州市经济高速发展，综合实力明显提升。人均GDP从1978年的1100元增加到2021年的76478.8元，增长了69.53倍。兰州市城镇居民和农村居民的收入都有了较大幅度的增长，但二者的增长速度和增长幅度却不尽相同。兰州市城镇居民收入从1979年的378元增长到2022年的45277元，农村居民收入

从1979年的92.17元增长到2022年的17178元，分别增长了120倍和186倍。从增长幅度来看，农村居民收入增长较之前翻倍较多，但从收入增加的绝对值来看，城镇居民收入在44年里增加了44899元，农村居民收入只增加了17086元，两者的绝对差距以及递增的速度都在不断拉大。



(二) 兰州市城乡收入差距与省内地州市横向比较

根据统计年鉴数据，计算1990年以来4个年份甘肃省各市州的城乡收入比，结果见表1。

表1 甘肃省个别年份各市州城乡收入比

地区	1990年	2000年	2010年	2020年
全省	2.89	3.44	3.85	3.27
兰州市	2.81	2.92	3.07	2.74
嘉峪关市	2.20	2.10	2.23	1.99
金昌市	3.02	2.35	2.97	2.54
白银市	4.33	3.49	4.20	3.09
天水市	3.23	4.33	4.07	3.31
酒泉市	1.19	1.64	2.10	2.34
张掖市	1.84	1.68	1.95	1.81
武威市	2.91	2.52	2.61	3.19
定西市	4.68	3.19	3.92	2.01
陇南市	3.67	4.14	4.73	3.23
平凉市	2.72	3.24	3.75	3.12
庆阳市	2.77	3.30	3.95	3.20
临夏州	4.41	3.24	3.48	2.88
甘南州	3.38	2.91	3.85	3.03

数据来源：甘肃省和相关市州统计年鉴整理计算

从表1可以看出，1990年以来的4个观测年份，兰州市城乡收入差距都低于全省平均水平，在14个市州排名分别为6、7、6、6，

兰州市城乡收入差距水平在全省各市州来看总体处于中等偏低位次。从甘肃省城乡收入差距的空间分布来看，城乡收入水平差距低的主要集中在甘肃河西地区，差距较大的主要集中在陇中陇东地区。从甘肃省各市州城乡收入比的空间分布来看，呈现出一种板块区域集聚的特征。

（三）兰州市城乡收入差距与国内主要省会城市比较

表2显示了2022年27个省会城市城乡收入数据及差距情况。根据数据统计，27个省会城市的城镇居民人均收入为52728元，农村居民人均收入为25270元；城乡差距最小的省会城市为长沙，城乡居民收入比为1.60，城镇居民人均可支配收入为65190元，农村居民人均年收入为40678元；城乡差距最大的城市为西安，城乡居民收入比为2.65，城镇居民年均可支配收入为48418元，农村居民人均年收入为18285元。兰州市城乡居民收入比为2.64，在27个省会城市中位列26，城镇居民年均可支配收入为45277元，在27个城市中排名19，农村居民人均年收入为17178元，在27个城市中排名26，属于省会城市中城乡收入差距较大的城市。无论是城镇居民收入还是农村居民收入都距离省会城市的平均水平有较大差距，农村居民收入较平均水平的差距为32.2%，城市居民收入较平均水平的差距为14.13%，相比之下，农村的差距更大。再从城乡收入标准差的变异系数（标准差除以平均值）来看，城市居民收入标准差为0.197，农村为0.28，

说明27个省会城市中农村居民收入离散程度远高于城市居民收入，收入差距过大的城市，往往都是农村居民收入较低的城市，而不是城市居民收入相对较高的城市。城乡差距的不同主要是由于不同城市之间农村居民收入差距引起的，城镇居民的收入差距并无显著性差异。

表2 2022年国内省会城市城乡居民收入比及排名

城市	城乡收入比	城乡收入比排名	城市	城乡收入比	城乡收入比排名
长沙	1.60	1	南京	2.21	15
郑州	1.64	2	南宁	2.24	16
杭州	1.71	3	石家庄	2.26	17
乌鲁木齐	1.77	4	拉萨	2.27	18
成都	1.77	5	呼和浩特	2.28	19
太原	1.91	6	银川	2.29	20
合肥	1.96	7	沈阳	2.31	21
哈尔滨	1.98	8	长春	2.34	22
武汉	1.99	9	济南	2.49	23
福州	2.07	10	西宁	2.54	24
贵阳	2.11	11	昆明	2.60	25
广州	2.12	12	兰州	2.64	26
海口	2.14	13	西安	2.65	27
南昌	2.17	14	平均	2.15	

二、兰州市缩小城乡收入差距的对策建议

（一）优化产业结构，拓宽农民收入途径

第一，重点发展优势产业和新兴产业。依托资源禀赋，实施差异化战略，因地制宜发展优势产业，振兴实体经济。培育新兴产业和高新技术产业发展，加快建设高端制造业。第二，农业与第二、三产业的融合发展。加强农业科技创新力度，提高农业生产效率，延长农业产业链条，增加农产品附加值。大力发展数字经济，积极探索智慧农业、特色农业等产业发展模式，推动产业体系现代化建设。第三，加快就业结构调整。发挥资源优势，扶持乡镇企业，增强企业吸纳剩余劳动力的能力，用劳动力要素替代资本要素实现企业产业转型升级，推动广大劳动者就业。

（二）完善改进农村社会保障体系，规范收入分配秩序

第一，严格落实中央省上有关农村社会保障制度，制定完善相关政策，确保农民享有与城市居民同等的社会保障待遇。第二，加大投入力度，加强农村医疗卫生、教育、文化等方面的社会保障基础设施的建设。第三，加强对农民的社会保障宣传教育，提高农民对社会保障的认识和了解，增强农民的社会保障意识。第四，探索建立保护劳动所得、提高劳动报酬在初次分配中比重的实施机制，健全企业职工工资收入合理增长机制，提高最低工资标准，重点保障高危特种劳动者、进城务工人员待遇。加大对进城务工人员等群体工资支付、安全保障等权益保护力度。

（三）深化农村产权制度改革，培育新型农业经营主体

第一，发挥好市场、政府与主体的作用机制。优化顶层设计，引导集体经济发展形成制度合力。发挥主体的自主性，创新推进农村产权改革，因地制宜确定农村集体经济发展模式，构建“产业融合”模式，发展“乡村旅游”模式等。第二，巩固农村集体产权制度改革成果。优化股权制度安排，推进经营管理的分离，实行股份合作制，赋予其特别法人身份，发挥法人优势，并强化内部监督机制，防止集体资产管理不利和腐败的风险。第三，培育新型农业经营主体。创新新型农业经营主体经营方式，实施订单农业，大力发展农产品电商。健全农村土地承包机制，明确产权，集中管理用地，扩大生产经营。积极发展新型农业经营主体，拓展培育途径，完善专业人才引进机制。

（四）加大农民职业培训力度，促进城乡人力资本积累平衡

第一，城乡教育一体化发展。加大农村教育资源的投入，引导和激励农村义务教育实施，改善农村教育设施条件。降低农村进城务工子女的入学门槛，享受与城市居民子女相同教育资源和待遇。第二，推进职业教育高质量发展。加大职业教育资金投入，建立动态职业教育资金投入机制，引导社会资本参与职业教育，构建多主体投融资模式。调动广大农民参与高素质农民培育积极性，注重培养农业发展的骨干力量。第三，建立健全农村人才引进机制。设立人才引进专项资金项目，推动产才融合，营造良好

的创业环境和就业环境。创新人才培养机制，完善培训考核办法，增加培训方式多样性，提高人才培养机制灵活性。

（五）深入实施新型城镇化战略，推进城乡融合发展

第一，推进以县域为重要载体的新型城镇化建设。细化政策，分类引导县域发展方向，夯实县域产业基础，充分调动县域生产要素，统筹协调乡村振兴战略，发挥县域城镇化对乡村发展的带动作用，大力发展特色小镇建设，推动农村地区提质发展。第二，推动城乡基本公共服务均等化。吸引人才下乡，提升农村人力资本积累，优化农村人力资源配置。破除户籍制度障碍，推动农民工市民化，政府监督落实同工同酬制度。第三，统筹推进城乡要素合理配置。积极落实新型城镇化战略规划，实现人的城镇化代替土地城镇化，消除城乡二元结构，促进生产要素自由流动。统筹城乡劳动力市场，推动剩余劳动力非农就业。

（六）完善财政金融支农政策体系建设，推动支农资金形成合力

第一，合理确定财政支农规模和导向。持续扩大财政支农规模，促进农村人力资本的积累，发挥财政支农资金杠杆作用。优化财政支农政策导向，将多余劳动力从农业部门转移出来，推动解放劳动力有序流向非农部门。第二，创新农业投资融资机制。加强普惠金融改革力度，普及农民金融教育，制定农村普惠金融

发展规划，建立农村普惠金融惠民长效机制，加快设立财政支农扶持基金，通过减免乡村企业税收等方式，促进金融资源向农村地区倾斜。第三，整合财政支农资金形成合力。聚焦精准支农，加强管理政府支农渠道，规范政府财政支农资金投入，逐步推进财政支农资金全方位、多层次整合。建立财政支农资金有效监督机制，严格监督资金审批过程。

（刘旭挺 兰州市社会科学院经济研究所副所长 助理研究员）

兰州市青年发展型城市建设的对策建议

青年因城市而聚，城市因青年而兴，城市的发展一直与青年群体密切关联，青年发展型城市建设是助力西部地区基本实现社会主义现代化的重要路径。多年来，兰州市委市政府高度重视青年工作，不断提升城市功能品质，多措并举力促青年就业创新创业，持续完善服务保障体系，着力保障青年权益，加强青年人才队伍建设，提升服务质量，搭建供需平台，持续优化营商环境，有效发挥政府和市场两大作用，积极探索促进城市与青年协同发展的实践，取得积极成效。但由于多方面原因，兰州市在增强城

市对青年的吸引力、完善青年发展体制机制、落实青年人才政策等方面，还存在一些问题。

一、兰州市建设青年发展型城市成绩显著

自中共中央、国务院印发《中长期青年发展规划（2016—2025年）》以来，兰州市始终秉持“青年因城市而聚，城市因青年而兴”发展理念，坚持把青年作为全市经济社会事业发展的生力军，为青年营造友好的发展环境。特别是2022年4月，中共中央宣传部、国家发展改革委、共青团中央等17部门联合印发《关于开展青年发展型城市建设试点的意见》（以下简称《意见》），兰州市被确定为全国45个青年发展型城市建设试点城市之一以来，兰州从注重青年和城市发展的内在逻辑出发，一系列有力的举措推动了青年和兰州高质量发展同频共振，取得了明显成效。

二、兰州市建设青年发展型城市存在的问题

（一）青年就业和创业面临的困难和挑战

一是就业机会不足。兰州市的就业机会相对较少，尤其是对于刚毕业的青年学生来说，找到适合自己的就业岗位并不容易。据统计，2023年上半年，兰州市求职登记9.94万人次，新增就业4.96万人，供需之间存在不小差距。二是薪资待遇不高。相对于其他城市，兰州市的薪资待遇普遍偏低，这也让很多青年学生对就业前景感到担忧。三是创业环境不成熟。虽然兰州市政府一直

在鼓励和支持创业，但是创业环境还需要进一步改善。青年学生在创业过程中缺乏资金、资源和经验，需要政府和社会的大力支持和帮助。四是职业规划不明确。很多青年学生对自己的职业规划并不清晰，缺乏对自己职业发展的长远规划，这也影响了他们的就业和创业选择。

（二）青年住房保障存在的问题和挑战

一是住房供应不足。兰州市因地形制约因素较大，住房供应相对紧张，尤其是适合青年人才的住房供应不足，导致青年人租住房屋困难，房价居高不下。二是租赁市场不规范。兰州市的租赁市场存在不规范的现象，如二房东、黑中介等，导致青年人租房的风险和成本增加。三是公积金制度不完善。兰州市的公积金制度存在一些问题，如缴纳比例低、覆盖面窄等，导致青年人购房困难。四是政策落实不到位。虽然兰州市政府出台了一些针对青年住房保障的政策，但是存在落实不到位的问题，青年人的住房问题没有得到有效解决。

（三）兰州市丰富青年文化生活面临的困难和挑战

一是经济压力是许多兰州年轻人所面临的一大挑战。随着城市化和现代化的快速发展，生活成本不断上涨，年轻人需要付出更多的时间和精力来赚取足够的收入，同时还要承担繁重的家庭责任。这可能导致他们在经济上感到压力和担忧，进一步推迟婚姻和生育决策。二是社会环境和家庭结构的变化也对兰

州青年文化生活产生了影响。随着社会价值观和家庭结构的变化，个人主义和自由选择观念逐渐渗透到年轻一代的思维中，使他们更加注重个人发展和自由生活。传统的家庭观念和责任感逐渐削弱，年轻人更倾向于追求个人幸福和满足，而不是家族延续和传承。这种社会危机使得“断根”现象更加普遍化和长期化。三是当代兰州青年文化生活还面临着一系列其他问题，例如时尚文化、偶像文化、网络文化和行为文化等。这些问题可能对青年的价值观和行为产生影响，带来一系列社会问题。

三、加快兰州市青年发展型城市建设的对策建议

（一）完善政策体系，改善就业创业环境

一是完善积极就业的政策体系。面临宏观总需求周期性不足和外需不振的经济环境，可以进一步强化就业优先政策。通过加强就业政策与财税、社保、产业等政策的协同性，将青年就业指标纳入政策制定的考量范围，确保各项政策的实施能够促进青年就业容量的增长和就业质量的提升。

二是健全普惠性的就业帮扶政策。实施覆盖高校毕业生、残疾青年、罪错青年、新职业青年、长期失业青年、新生代农民工等就业困难青年的普惠性、多层次、精准化的就业服务。加强对不同弱势青年群体的兜底帮扶，通过摸底调查，建立“一人一策”就业服务档案，与教育、人社等部门一起优先开展推荐就业岗位、

就业创业分享、职业技能提升、就业权益维护等服务活动。

三是大力开拓青年就业创业空间。支持发展就业容量大的服务业、民营经济和中小微企业，通过帮助企业降低用工成本，解决融资需求，在培育壮大先进制造业、现代农业和现代服务业的过程中，开发更多适合青年群体的就业岗位。通过鼓励事业单位、国有企业深入挖掘岗位潜力，不断开发各类政策性岗位，稳定扩大青年人才需求计划，并拿出专门岗位面向兰州高校定向招录，持续提升兰州聚集青年的吸引力。

（二）优化城市公共服务体系，着力缓解城市青年住房问题

一是实施“青年安居计划”，为就业创业的高校毕业生提供住房保障，建立“青年安居”信息查询系统，为青年提供最新住房政策和信息咨询。借鉴贵阳等地经验，打造人才驿站、人才公寓、租赁住房示范项目，实现拎包入住。可由市上指定国企运营，为有意求职创业的高校毕业生提供短期免费住宿，并提供创业就业信息推送、创业就业培训、城市融入、人才交流等公益性、综合性服务。简化申请入住方式，可设置微信公众号及访问网站，实现线上申请、快速入住、阶段性重复申请入住。可改建闲置的方舱医院，或利用体育馆、展览馆、会议中心、演出场馆等，设立青年驿站或青年活动站，建设“青年之家”。

二是做好“一老一小”支持顶层设计。推动普惠型托育服务发展，降低养育成本。可加大扶持力度，在有条件的企事业单位

恢复托儿所的建制和福利，加大对一孩、二孩、三孩等家庭专项递增式优惠补贴政策支持力度，完善育儿补贴减税政策，充分保障育儿妇女就业权利。大力推进居家养老与医养结合，鼓励民间资本参与运营公办养老机构，给予相应补贴。探索“中心带站”模式，利用街道养老服务中心资源，补齐社区养老服务站短板。聚焦老年人使用网络难、出行难等痛点，对公共服务方式、市政设施进行适老化改造。

三是打造青年时尚居住区。结合城市更新，建设适合于青年人的时尚住区、时尚社区及地标性的青年广场，布局设立青年文化走廊、青年社交平台、青年休闲娱乐平台等公共服务设施。制定出台学校体育场地开放补偿办法等政策措施，鼓励具备条件的学校体育场地有序对校外青年开放，新建学校按开放条件设计、建设体育场地和设施，利用大数据平台，通过对接身份认证系统，在手机端“掌上预约、刷脸入校、精准控量”，解决“谁入校、怎么管”的问题。党政机关、企事业单位带头开放可用于健身的空间。奥体中心等各类公共体育场馆设施，应有序向青年人免费开放，同时鼓励发展经营性体育场馆和设施。

（三）丰富兰州青年发展型城市建设的城市文化体系

一是擦亮青年友好城市文化名片。将黄河风情线改造提升与艺术创新相融合，应用文化创意艺术活动，讲好兰州故事，打造黄河兰州段南北两岸百里文化艺术长廊。组建文化社群，加强文

化引导，倡议设立“公共艺术家协会”，提升本地和外地来兰青年的文化艺术归属感。在商务区、风情线大景区、街区、社区等公共区域开发青年公益文化品牌项目，如在商业区开展青年音乐节、屋顶瑜伽、沉浸式艺术品展示等活动，强化艺术、文体、公益与商业空间的融合与互动。在雁滩公园、湿地公园等地嵌入青年主题文化广场。加大公共图书馆建设力度，整合闲置资产改建24小时图书馆和自助图书馆；出台新建小区配建公共图书馆和文化室指导标准、社会力量参与推进全民阅读等配套政策，科学规范打造“阅读城市”“书香城市”。

二是创新城市文化载体。大力发掘兰州近代工业遗产、国家“一五”“二五”“三线”时期重点建设老工业基地的历史文化价值，借鉴景德镇陶溪川活化工业遗存经验，利用工业遗产和老旧厂房资源，建设工业遗址公园、工业博物馆，打造工业文化产业园区、青年特色街区、创新创业基地、文旅消费街区等青年活动场所。培育工业旅游、工业设计、工艺美术、文化创意等新业态、新模式。发展青年特色赛事，诸如青年创业跑、夜跑、女子跑等创新形式，吸引不同群体参与。打造具有青年吸引力和观赏性的皮划艇黄河漂流、抢渡黄河极限挑战赛等赛事。

三是打造文化产业新动能。推进青年文化与商业融合，提升文化的附加值和对经济的贡献率。打造文化产业园区，为文化型企业提供重点资助或税收优惠，用更加优惠的政策和更加贴心的

服务引进国内外知名青年艺术家、艺术策展人、学者、藏家，形成引领和聚集效应。对接读者集团、兰州创意文化产业园等国家级文化企业，聚合多元化主题乐园、都市文化和商业休闲三大集群，大力培植一批骨干文化企业。以甘肃丝绸之路国际知识产权港为依托，构建新的文化企业商业模式，深耕文旅文创，借力中国（深圳）国际文化产业博览交易会等平台，发展文创产品开发、生产、运营项目，打造具有兰州地标属性的文创品牌。

（张玉斌 兰州市社会科学院社会研究所所长 研究员
魏静姝 兰州市社会科学院社会研究所副所长 助理研究员）