

兰州社科成果要报

2023 第 8 期 (总第 74 期)

兰州市社会科学院 兰州市社会科学界联合会 / 主办

2023 年 6 月 25 日

本期要点

优化营商环境促进兰州民营经济突破性发展的建议

民营经济是推动经济增长的重要主体，优化营商环境是当下最紧迫的课题。本文提出兰州市只有下大力气优化营商环境，进一步激发和释放民营经济发展活力，才能有效推动民营经济发展，进一步增强经济发展的动力和活力。

用科技服务业大发展推动兰州科技创新

在当今新一轮科技革命引领经济社会巨大变化的背景下，兰州的科技创新还不能满足经济社会发展的需要，必须加大发展力度。本文提出科技服务业的发展是推动兰州科技创新的必由之路，并给出大力发展科技服务业的六条对策建议。

【编者按】

当前，兰州正处于推动“强省会”行动的关键期，处于蓄势待发、追赶进位的“窗口期”。全市上下正以扎实推进“三抓三促”行动为契机，在学习上下苦功、在执行上铆足劲、在效能上见真章，真正以过硬本领、优良作风、扎实成效大力推进以“强省会”为核心的中国式现代化兰州实践，全面促进重振兰州辉煌。本期《兰州社科成果要报》刊出两篇资政报告：一篇提出优化营商环境促进兰州民营经济突破性发展的建议，一篇提出用科技服务业大发展推动兰州科技创新，供领导和相关部门参阅。

优化营商环境 促进兰州民营经济突破性发展的建议

优化营商环境是当下最紧迫的课题，优良的营商环境是区域发展的关键竞争力，是市场主体健康快速发展的助推剂，更是城市转型实现高质量发展的肥沃土壤。民营经济作为推动经济增长的重要主体，是体现城市经济活力、创新能力的核心力量，更是未来经济起飞的“主力军”。兰州民营经济在稳定增长、促进创新、增加就业、改善民生等方面发挥了重要作用，但其贡献与回报率还不一致，营商环境最后一公里问题仍然存在。兰州只有下大力气优化营商环境，进一步激发和释放兰州民营经济发展活力，才能有效推动民营经济发展，全面增强兰州经济发展的动力和活力。

一、兰州市民营经济发展基本情况

（一）发展现状

近年来，兰州市围绕民营经济高质量发展，强化政策执行，细化落实减税降费、结对帮扶、金融支持、优化服务等具体措施，支持民营企业从传统产业向装备制造、生物医药、信息技术、新材料、新能源、节能环保等战略性新兴产业方面延伸发展，不断激发民营企业发展活力、积蓄民营

企业发展动力，鼓励支持民营企业放心大胆发展。截止 2022 年 4 月底，全市累计登记各类市场主体 37.21 万户，同比增长 6.11%；累计注册资本（金）11081.94 亿元，同比增长 7.88%。其中企业 16.61 万户（民营企业 15.85 万户，占全部企业数量的 95.42%），同比增长 9.97%。

（二）总体分析

尽管兰州市民营经济自身发展水平不断增长、在全省也始终位列前茅，但与西部 9 省市尤其省会城市相比，总量偏小、增速不稳定、发展缓慢的情况不容忽视。从近 6 年的数据来看，兰州市国民生产总值，民营经济产值，民营经济全市生产总值占比增长率，呈现出不断进步，形成稳步增长的总体趋势。没有因体量不断增大，国民生产总值增长率、民营经济增长率下降，虽然疫情等重大灾害对经济大幅冲击 2020 年影响较大，但 2021 年逆势回弹、大幅提高，兰州市的经济总量和民营经济量数据明显跃升首次突破 3000 亿元，民营经济增幅首次超过 17%，说明兰州市统筹整体经济、发展民营经济，以及经济抗风险能力稳健中逐步加强，还有很大的提升空间。

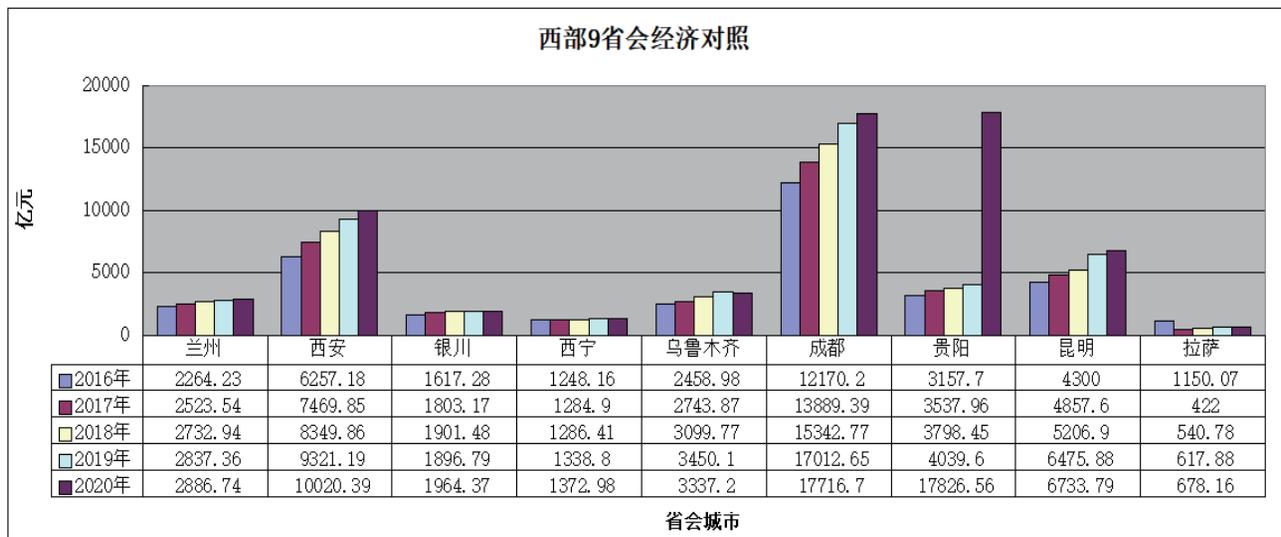
2016-2021年各项数据分析对照表

年份 / 分类	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年	2021年
国民生产总值	2264.23 亿	2523.54 亿	2732.94 亿	2837.36 亿	2886.74 亿	3231.29 亿
比上年增长	8.3%	5.7%	6.5%	6.1%	2.4%	6.1%
民营经济产值	1015.76 亿	1154.41 亿	1254.4 亿	1367.6 亿	1501.1 亿	1759.29 亿
比上年增长	11.4%	10.03%	8.66%	9.02%	9.76%	17.2%
民营经济占比	44.9%	45.7%	45.9%	48.2%	50.2%	54.45%

注：数据出自兰州市统计局统计年鉴、市政府工作报告、市工信委、市市场监管局、兰州日报等

(三) 历史比照

兰州市经济总体情况和民营经济增长曲线，没有贵阳 2019—2020 年增长超 13000 亿的突出曲线，西安、成都城市爆发增长的高位，排名仍为中等，充分展现兰州民营经济平稳增长和稳定性。



二、存在的问题

（一）扶持政策落实难问题亟待解决

一是企业对最新扶持政策缺乏了解。相关扶持政策出台后，受了解平台与渠道所限，企业对政策理解不深、不透，或与相关部门政策解读理解有出入，导致企业对所能享受到的政策不了解或了解的不全面。因而，未能及时进行项目申报，失去享受扶持政策的机会。同时，企业因直接反馈与沟通的渠道有限，一旦出现理解偏差或相关问题时，扶持政策的申请就会有偏差或跑空。二是政策缺乏执行细则或配套措施。导致政策看得见却“摸不着”。扶持政策空转，只开花不结果，致使企业获得感不强，有悖于政策初衷。

（二）营商环境最后一公里问题仍然存在

一是解放思想不够。近年来，兰州市在优化营商环境方面做了一些努力，也取得了一些成效，但整体的营商环境和发达地区相比，还有很大提升的空间。主要原因就是我们解放思想不到位，和先进地区相比还存在较大差距。部门实质授权不到位，部门之间工作不协同，部分单位的办事窗口仅仅是“收发室”，办事企业来回跑，多处跑，“两头受理、体外循环”的现象不同程度存在。二是办事效率低下。项目审批难、落地难、推进慢是制约营商环境的一个关键因素。我市民营企业建设项目审批还存在部门多、环节多、要求多等问题，加上有些部门执行政策不灵活，导致项目从

立项到审批时间太久。

（三）市场主体创新能力较弱

一是兰州民营经济发展基础薄弱，后劲不足。大部分企业创办时间较短且类型单一、规模较小、寿命不长。民营经济规模小，竞争力弱。民营资本的资本盘子小，运作主要以家族式作坊式为主，适应市场的能力弱，寿命通常都很短。二是产品档次较低，缺乏创新能力。兰州大部分民营企业还处于资本积累和发展的初级阶段，中小规模企业居多。产品科技含量不高，企业对科技创新并没有自觉的意识和普遍的认同；加之资金和人才缺乏等方面的问题，严重制约了企业科技创新能力的提高。三是对于有自主创新能力的企业，政府及相关部门给予的资助和扶持不够。各种审批环节，审批手续复杂以及政府在科技规划中不能考虑民营企业的自主创新活动，政策制定时对民营企业不能一视同仁等问题的存在，也极大挫伤了民营企业发展的积极性。

（四）融资难融资贵问题依然突出

一是企业与银行信息不对称。银行金融机构对中小微企业的融资积极性不高。贷款政策“高、大、上”，门槛高，不接地气。二是中小企业信用等级普遍较低，银行顾虑多，贷款时过分强调主要抵押物土地和房产，而中小企业厂房和土地多为租赁，资产设备评估价值不高，难以取得银行贷款。三是贷款期限短。针对中小企业贷款期限较短，好多企业还没有开

始生产、没有产生利润就面临还贷，有些企业因贷款周期短、利率高还不了贷款，即便还款后又因银行不再续贷而倒闭。四是金融服务体系作用发挥不够。我市金融服务体系建设还不能适应“大众创业、万众创新”形势发展要求，尤其是面对中小微企业“短、小、频、急”的融资需求，还不能有效提供充足金融产品和金融服务，形成推动中小企业脱困发展的支撑力量。

三、对策建议

（一）强化政策宣传，提振发展信心

一是要持续加大对中央决策部署的宣传，正确解读党和政府的大政方针、理念主张，廓清民营企业家的模糊认识，同时针对社会上出现的质疑我国基本经济制度、动摇社会主义市场经济改革方向、否定民营经济地位作用的杂音噪音和错误言论，要毫不含糊地亮明态度、正本清源。二是加强对民营企业家的政治引领和思想引导，通过组织多层次的形势政策教育活动，讲清楚当前面临的形势任务、党中央的大政方针、推动经济运行整体好转的有利条件和光明前景，引导民营企业家正确认识时与势、辩证把握危和机、提振发展信心。三是要加强正面宣传，广泛宣传民营企业的重要作用 and 贡献，推出一批敢闯敢干、改革创新的民营企业家先进典型，为民营经济健康发展营造清朗的舆论环境。四是兰州市工商联要协同政策制定部门开展涉企政策宣传解读，利用现代信息技术手段，推动政策进商会、

进企业，确保企业应知尽知、应享尽享，以重点解决惠企政策市场主体知晓率不高的问题。

（二）设立惠企专班，推动政策落实

一是建议设立政策解读工作专班，从多个政府部门，特别是制定惠企政策部门要抽调业务骨干组成专班，对各项惠企政策从适用范围、办理流程、所需资料、对口部门等各个方面进行细化，分产业编制台账式操作手册并进行动态管理，实时更新。确保企业用足、用好、用活惠企政策。二是分产业定期组织政策宣讲会，把政策送到、教会，再由专人全程协助办理。例如，可选取各产业具有代表性的企业做成典型企业的“政策套餐包”，由政策解读工作专班针对单个企业找准适合的所有优惠政策，从多个方面进行量身定制，打包成一个政策套餐并进行落实。三是使用“案例法”进行政策宣讲和示范，让更多的企业参照“政策套餐包”执行，让尽可能多的企业获得精准化、个性化的政策扶持，做到应享尽享。四是围绕科技创新、产业扶持、绿色低碳、税费减免、社保延期、融资可及性等政策落实情况深入调查研究，开展民营企业季度运行状况调查，及时准确掌握民营企业政策诉求，协同相关部门推动政策进一步完善落实。

（三）建立企业制度，提升发展能力

一是要支持引导民营企业建立现代企业制度，创新管理方式，加快实现企业治理机制专业化和产权结构多元化。以解决兰州尚未建立起有效的

现代企业制度的家族式企业的管理独断专行，缺乏科学管理理念和管理方法不规范等问题。二是推动民营企业发展战略转型，鼓励民营企业大力发展新兴产业，加大科技创新投入，不断增强自主创新能力，构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。积极破解转型困局，大幅提升民营经济转型升级高质量发展的能力。三是培育和弘扬企业家精神和工匠精神，树立优秀企业家典型。引导民营企业向“专、精、特、新”方向转型，提升企业核心竞争力。四是加快民营企业“走出去”和海外投资的步伐，打造国际知名品牌，增强民营企业国际竞争力。

（四）营造社会环境，崇尚尊商亲商

一是兰州市区县各级领导干部要牢固树立为民营企业解难题、办实事的服务理念，按照党的二十大提出全面构建亲清政商关系的明确要求开展工作，构建亲清政商关系。二是积极搭建政企沟通协商平台，持续完善政企面对面、亲清直通车等品牌，扩大不同行业和规模民营企业参与的覆盖面。特别是兰州市工商联要利用连接“政”和“商”的优势，在增进和规范政商交往中要发挥“黏合剂”和“防火墙”的作用。切实推动党委政府与民营企业通过工商联深度沟通、有效协商，形成共谋发展、共促创新的合力。三是发挥兰州市工商联民主监督优势，围绕民营企业需求和企业家感受，持续改进和优化万家民营企业评营商环境工作，推动兰州市党委政府以更大力度优化营商环境、激发企业动能。

（五）拓宽企业融资渠道，纾解融资难题

一是提高民营企业融资服务质量。金融机构要适当降低民营企业贷款门槛，开发适合民营企业的金融产品，进一步简化申报手续，优化审批流程，提高办事效率，提高民营企业贷款的规模和比重，为民营企业发展创造良好的金融环境。二是不断创新服务方式。要提供支持民营经济发展的创新产品，优化贷款流程，提高服务效能。三是政府要打造民营中小企业信贷的良好平台，制定优惠政策，鼓励和支持民企发行企业债、公司债等融资工具，培育和扶持上市企业，推动上市融资，扩大直接融资渠道。规范社会和民间融资担保体系。积极推动全市社会信用体系建设，引导金融部门建立内外部相结合的信用评级制度，探索建立对支持民营企业发展的金融部门的奖励制度。四是扩大民营企业信用担保资金规模。建议政府加大对民营企业融资的支持力度，加大贴息和贴担保费力度，对不同的行业和企业，制定出不同的贴息贴费办法。有关部门要积极搭建银企合作平台，定期组织开展多种形式的银企对接活动，畅通投融资信息渠道。五是民营企业自身要树立诚实守信的良好企业形象，提高企业信用等级，实现健康持续发展。

（张玉斌 兰州市社会科学院社会研究所所长 研究员）

用科技服务业大发展推动兰州科技创新

在当今新一轮科技革命引领经济社会巨大变化的背景下，兰州的科技创新还远远不能满足经济社会发展的需要，必须加力发展。其中科技服务业的发展是推动科技创新的必由之路。

一、总体情况

近年来，兰州市科技服务业发展平稳，重点领域发展良好。2021年和2022年，信息传输、软件和信息技术服务业投资同比分别增长28.7%和46.6%，占全市项目投资的比重达到5.36%，是第三产业中增速比较快的行业。2020年全年用于研究与试验发展经费支出占GDP的2.24%，首次超过全国平均水平；2021年技术交易合同7256项，成交额98.61亿元；“兰白两区”科技成果转化成绩优异，通过实施“六个一百”技术创新工程，共计开发新产品569个，完成重大科技成果853项，培育高新技术企业681家，新增创新平台560个，培育和引进创新团队1001个。知识产权工作发挥了重要作用。知识产权创造指标近年来屡创新高，专利申请量持续增长、结构不断优化、质量不断提升，发明专利申请量、授权量、PCT国际专利申请量连续多年位居全省第一。至2022年2月，建成众创空间126家，市级以上企业孵化器43家；同时，涌现出一批科技服务载体，兰州科技成果转移转化中心、兰州科技创新园，市级科技创新平台建设专

项等，为兰州科技服务业做出了突出贡献。

二、存在的问题

（一）政策体系不完善，政府相关政策扶持偏弱

将科技服务业作为重点新兴服务业加以扶持的力度不足，制定出台的《关于实施创新驱动发展战略推动新时代兰州高质量发展的决定》《兰州市支持科技创新若干措施》《关于进一步深化科技体制机制改革创新推动兰州高质量发展的若干措施》等改革创新政策，侧重支持金融保险等实体产业发展和高新技术企业等市场主体的科技成果转化、重大专项产业化、自主创新发展等，没有完全涵盖科技服务业。《兰州市“十四五”现代服务业发展规划》涉及科技服务业发展，但培育企业上市、金融科技结合、发展专业创投机构等亟需专业科技服务和综合科技服务未体现或体现的不充分。

（二）管理体制待创新，发展环境需继续优化

随着经济社会发展的需要越来越高，兰州市科技服务业管理体制已经不能适应经济社会发展需要。兰州市科技服务机构政府强于市场，民营科技服务机构比较弱小。同时，兰州科技服务机构服务功能多样化不足，彼此之间联系不紧密，信息传递不流畅，导致科技服务机构对资源的利用不充分，科技成果不能有效地转化为生产力，最后形成恶性循环。科技服务机构发展步伐停滞不前，也难以形成多种功能的服务。兰州市科技服务行

业的发展环境还需要优化提升，政府需要系统的执行和安排。

（三）主体偏少、结构不优、总体不强

与先发城市相比，兰州市科技服务业发展存在主体偏少、结构不优、总体不强等问题。反映科技服务交易的技术合同成交额与其他省会城市比，差距较大。兰州 2021 年共签订技术合同 7256 项，技术合同成交金额 98.61 亿元，远远低于同期西安的 2209.49 亿元和合肥的 1083 亿元。规模上，西安市 2015 年科技服务业增加值就超过了 600 亿元，而兰州是 2025 年科技服务业营业收入的目标达到 220 亿元以上。

（四）行业人才短缺，平均素质有待提高

高素质人才在科技服务业创新发展中是非常重要的。目前兰州市的科技服务业人才队伍建设的力度还不足，无法跟上科技服务业创新发展的需要。科技服务业人力资源结构不合理，缺乏既懂科技，又熟悉经济、管理等其它方面知识的复合型人才。没有专门培养科技服务业人才的高校，人才队伍的供给渠道不畅，与市场需求之间存在巨大鸿沟。科技服务业人才的外引内育也不尽如人意。地域劣势和科技服务业发展不足影响了人才引进，导致科技服务机构不能及时招到有用的人才，培训科技服务业高素质人才的机构也较少，协调互动机制在教育培训部门和科技服务业之间还未建立，人才培养能力亟待加强。

三、大力发展科技服务业的对策建议

“十四五”规划兰州预定的目标任务是到2025年科技服务业营业收入达到220亿元以上、年科技成果转化达到100项、全社会研发投入占地区生产总值比重达到2%-3%。要完成好这项任务，建议从以下几方面着手：

（一）优化科技服务业的政策环境

虽然同处在新一轮科技革命的洪流中，但兰州和发达地区城市的发展阶段不尽一致。我们的科技企业、中小创业企业的发展正是需要科技服务业来鼎力支撑的时候，所以现在提大力发展科技服务业并不过时，相反，需要尽快出台支持科技服务业大发展的政策措施，创造科技服务业大发展的营商环境和社会环境。同时要具备超前的眼光，积极整合各功能区的资源，实现优势互补；对正在建设的科技服务业相关重点项目，要整体规划和及时跟进。

（二）加强科技创新公共服务平台建设

高度重视兰州科技公共服务平台建设工作，加强科技引进、交易、评估、知识产权等服务，积极构建完善以研发设计、技术服务、创业孵化、成果转化、检验检测、评估咨询、中介服务为重点的科技公共服务体系，成立一批国家级、省级创新服务中心。优化整合现有创新平台，显著提升创新平台聚集创新资源、服务全社会科技创新的能力和水平。进一步完善兰州新区、兰州高新区、兰州经济区三个科技服务业集聚区的科技服务体系建设，加强创新基础载体补短增强，优化创新团队的主攻方向。高标准

推进兰白国家自主创新示范区建设，形成一批重大标志性创新成果和创新模式，辐射带动全省乃至西部地区高质量发展。高标准规划建设榆中科创城，依托兰州大学、中国科学院大学以及省内外高校、企业科研资源，建设科研服务大平台，用好用足国家、省科技创新服务政策，广泛吸引国内外科研服务实体进入园区，争取国家布局重大科研平台。加快军民融合创新示范区建设，打造军民融合、产学研一体的协同创新平台。大力推进众创空间和科技企业孵化器建设。持续推进城关区国家级区域“双创”示范基地建设，完善“众创空间孵化器-加速器-产业园区”全孵化链条。积极参与“一带一路”科技创新行动计划，深化与东部地区的对口协作，推动形成更高层次、更宽领域的创新合作。大力培育引进一批技术转移、知识产权、科技咨询、科技金融等中介服务机构，提升全链条服务能力。

（三）拓宽科技服务业发展领域

推动现代技术服务与创新创业服务向纵深发展，构建新一代信息技术服务业发展新格局，推动互联网与现代信息技术服务向全面发展。依托华为、浪潮等企业开展深度合作，以5G技术为代表的新一代信息传输服务为重点，发展数据处理与存储、大数据、云计算、人工智能、物联网为代表的现代信息技术服务等相关产业。以数据分析与服务为切入点，建设兰州市大数据产业平台，通过产学研合作攻关关键技术，构建大数据应用示范，规划建设兰州市大数据联盟产业基地，推进数字经济领域合作。健全

兰州市知识产权服务体系。依托国家知识产权局专利审查协作兰州中心，建设国家知识产权试点城市。鼓励大企业平台化转型，搭建科技公共服务平台，助力本地制造业、服务业企业高质量发展。依托兰州中川临空科技创新区基础设施项目、航空科技智慧谷等重点项目，抓实创新创业服务，推动众创空间。

（四）设立专业服务机构，挖掘培育兰州科技创新企业到创业板、科创板及北交所上市

设立创业板、科创板的目的是为创业型、创新型和高成长型又达不到主板和中小板标准的中小企业提供融资渠道，在加速推动城市经济结构转型，特别是在科技研发、成果转化和汇聚资源等方面发挥重要作用。科创板设立四年来，支持了全国众多“硬科技”企业融资要求，推动了上市企业所属地的科技创新和发展。西安和上海等都受益于此，很遗憾兰州在该领域至今未实现零的突破。兰州应成立相关上市公司辅导机构，不是公开募股要求的券商对于上市的辅导，而是为提升上市公司业绩、增强上市公司竞争力、有助于上市公司发展的辅导。同时成立“兰州市推动企业科创板上市工作专班”，统筹协调解决企业在科创板上市过程中遇到的问题，优化行政程序，提高工作效率，建立和完善企业上市、并购、融资过程的“绿色服务通道”，对拟在科创板上市重点企业的募投项目在土地供给、规划手续办理等方面进行政策倾斜，为拟上市企业提供“一站式”服务。

引导好潜在企业与股权投资机构的合作，推动满足条件的“专精特新”中小企业加快挂牌和上市进度，力争科创板、创业板或北交所上市“专精特新”中小企业实现突破性发展。

（五）加强科技服务业人才队伍建设

出台扶持政策，吸引一批科技服务业人才聚集。针对符合兰州科技服务业发展需要的高端专业人才及所办机构，制订相应的吸引人才政策和重点培养计划。积极利用各类人才计划，从国内外引进一批懂技术、懂市场、懂管理的复合型科技服务高端人才。加强对口培训，形成人才队伍来源的常态机制。包括面向科技服务业发展需求，完善学历教育和职业培训体系，支持高校调整相关专业设置，加强对科技服务业从业人员的培养培训。发挥重大创新平台承载功能，引育用好战略科学家和科技领军人才。依托国家技术转移人才培养基地，加快科技成果评价师、创新工程师等技术转移人才培养。

（六）聚焦科技金融融合提升，推动科技金融服务发展

鼓励和引导社会对科技服务业的投入，拓展资金来源，帮助科技服务企业解决管理和资金困难。除此之外，完善风险投资机制，积极吸引国际国内风险投资进入，为科技服务业的发展提供更多资金支持。加快建立针对科技企业的信用体系，加大对于知识产权的保护力度，完善股权投资、特别是风险投资体系，聚焦科技金融融合提升，为金融机构、金融市场创

新服务体系建设提供更大支持，有效吸引国内外知名企业集聚。扩大兰州创新投资基金的规模，持续不断聚集创投、创新、产业各方头部力量，激发城市创新活力。

（房先平 兰州市社会科学院经济研究所 副研究员）

编委会：兰州市社会科学院 兰州市社会科学界联合会

主任：曾月梅

副主任：高选

总编辑：范宏斌

责任编辑：杨巧燕 屈雷刚

本期轮值专家：房先平

地址：兰州市城关区金昌北路 75 号广武商厦 1213 室

邮政编码：730000

电话：0931-8466492

电子邮箱：cgyb2020@163.com
