

## 本期要点

### 以强村公司助推兰州新型农村集体经济发展的思考建议

探索新型农村集体经济发展路径是兰州完成农村集体产权制度改革阶段性任务后面临的又一核心议题。本文分析了浙江湖州市强村公司经营模式及主要做法，并提出对兰州新型农村集体经济发展的启示与建议。

### 兰州创建国家级临空经济示范区的对策建议

临空经济具有高附加值、高时效性和强外向型的特点，对于推动地区经济发展、优化产业结构、提升对外开放水平具有重要意义。本文分析了兰州创建国家级临空经济示范区存在的主要问题，并从四个方面提出对策建议。

## 编者按

8月20日，中国共产党兰州市第十四届委员会第九次全体会议审议通过《中共兰州市委关于贯彻落实〈中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定〉的意见》《中共兰州市委关于进一步推动西部大开发形成新格局、加快推进全市高质量发展和现代化建设的意见》，以经济体制改革为牵引，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效，以进一步全面深化改革推进中国式现代化兰州实践。本期《兰州社科成果要报》围绕全会精神，认真学习领会，开展

课题研究，刊出两篇资政报告：一篇为推进新型农村集体经济发展的对策建议，一篇为创建国家级临空经济示范区的对策建议，供领导和相关部门参阅。

# 以强村公司助推兰州新型农村集体经济发展 的思考建议

探索新型农村集体经济发展路径是兰州完成农村集体产权制度改革阶段性任务后面临的又一核心议题。近年来，浙江省作为中国农村集体产权制度改革的先行省份，在完成农村集体产权制度改革阶段性任务的基础上，率先在湖州等地以集体经济市场化改革为方向，探索创办强村公司，大力拓展村级集体经济发展的新路子、新模式，在盘活农村闲置资产、统筹农村产业发展和扩大本地就业等方面取得了显著成效，这些经验做法值得我市学习借鉴。

## 一、浙江湖州市强村公司经营模式及主要做法

强村公司是由农村集体经济组织出资入股、以发展壮大集体经济为核心目标的公司法人，是地方探索集体经济实现形式和运行机制的有益创新。截至2023年，浙江湖州市已组建强村公司398家，覆盖行政村805个，分红近2亿元，分红额占集体经济经营性收入的10.6%，村级集体经济年经营性收入80万元以上行政村占比达到85%。其经营模式和主要做法如下：

### （一）经营模式

1. 资产盘活模式。强村公司采用“资产梳理+收储整合+改造提升+项目招引+多元合作”的方式，突破村域限制，在更大范围整合利用各类土地资源和闲置房产，通过出租、入股、共同经营、流转管护等方式与企业合作，有效解决了单村资产盘活能力有限、利用效率不高的问题，实现了资产的保值增值。如德清县东衡村联合周边8个经济相对薄弱村组建德清八合物业管理服务有限公司，参与众创小微企业园建设，共建厂房10万平方米，入驻企业70余家，带动8个村年增收107万元。

2. 产业带动模式。结合区域特色产业发展，创新集体经济与农业发展有机融合新模式，采用“强村公司+村集体+农业经营主体+农户”的模式，由强村公司联合村集体或各类新型农业经营主体，经营绿色产业、光伏水电、种养殖、农产品加工等产业，或提供农业社会化服务、电子商务等产业配套服务，推进农业增效、农村增美、农民增收。如南浔区练市镇西堡村带动周边23个村共同组建湖州练美农业发展有限公司，大力发展“红美人”柑橘特色产业，为周边农户提供100多个就业岗位，每年为入股村增加20万元收入。

3. 乡村经营模式。采用“强村公司+乡村资源组合+社会资本注入+业态导入+专业运营团队”的模式，通过整村运营、片区打造、组团发展等多种方式运营乡村资源，积极引入休闲观光、研

学团建、民宿、农家乐、农事节庆、承办体育赛事或会务活动等多种业态，发展美丽经济，更充分地实现乡村资源价值最大化。如安吉县孝丰镇夏阳村联合相邻赋石、赤坞两村和赋石水库成立赤夏赋旅游发展有限公司，打造小杭坑生态露营项目，吸引小红书总部、携程露营培训学院落户，举办长三角露营大会，村集体经营性收入达175万元。

4. 物业服务模式。强村公司通过政府购买服务和争取企业资源，采用“强村公司+乡镇+企业+村集体+农村劳动力”的模式，承接政府、企业、城镇小区、农贸市场等的物业服务、垃圾分类、环境保洁，以及公路、河道绿化养护、土方回填等配套服务，并聘请农民作为长期或临时劳动力，实现服务质量提升、集体和农民增收多赢。如吴兴区八里店镇宜船湾村成立湖州吴兴冠宇环境治理有限公司，承接八里店北片水域的生态保洁、河湖岸线管理保护、水污染防治等生态水环境治理，开展生态鱼惠民活动20余次，累计带动村集体增收170余万元，实现村民就业30余人次。

5. 工程承揽模式。采用“强村公司+专业施工队+乡村工匠+闲置劳动力”的模式，由强村公司承揽农田水利设施、土地整治、农村公路建设、美丽乡村景观建设等村级小额工程，以及建筑、装修、安装等零星工程，可有效缩短村级工程建设周期，大大提升资金使用绩效。村级工程限额一般为30万元以下，鼓励强村

公司依法依规取得相应资质，提高业务能力。如德清县钟管镇19个村联合组建钟灵毓秀建设发展有限公司，承接乡镇政府和村级的服务类和建设类工程，2022年实现收入624.61万元，带动农户50余户。

6. 劳务派遣模式。采用“强村公司+企业单位+培训机构+村集体+农村劳动力”的模式，由强村公司充分挖掘各村闲置人力资源，与各类企业单位洽谈合作，承接农业专业服务、农产品加工、机械化服务、绿化保洁等业务，并带动当地闲置劳动力就近就业，创设了轻资产、快回报的强村公司发展模式。如长兴县和平镇23个村联合组建长兴南山南实业有限公司，与6家公司签订劳务派遣协议，并与和平成校等培训机构签订合作协议，定期举办各类业务技能培训，每年劳务派遣收益35万元左右，2022年共实现收入650万元。

## （二）主要做法

1. 精准化扶持，变“输血”为“造血”。一是强化项目优先。加大优质项目供给，支持强村公司承接与其经营管理能力相匹配的环卫保洁、绿化养护等政府业务。二是强化土地保障。落实村级留用地政策，积极推进全域土地综合整治与生态修复，优先保障区域内强村公司承接的村级集体经济“飞地”抱团项目用地指标。三是强化金融支持。开展金融支持乡村振兴“千百工程行动”，

支持“强村公司”迭代升级。截至2022年底，强村公司共获得银行信贷支持16.6亿元。

2. 全方位整合，变“资源”为“资本”。全面梳理乡村资源，采用县乡统筹推动、村集体自办创收、村企合作共赢、跨村(跨乡镇)联办带富等形式，组建形式多样、产权清晰、收益保障、资产增值的强村公司，有效对接外来资本，通过抱团发展实现资源资本化。截至2022年底，全市共有强村公司398家，其中正常运营319家；县级公司3家，乡镇级公司130家，村级265家；单村独资或村村联办的强村公司350家，村企联办48家，其中国有控股强村公司9家。

3. 专业化运营，变“村民”为“股东”。一是选优配强班子。公司董事、监事一般由乡镇从村干部中推荐产生，董事长重点从政治素质好、具备经商办企业经验的村干部中选拔，为公司把好方向，防止经营走偏。二是项目制聘用骨干。对强村公司中的专业性岗位，主要以项目制聘用方式柔性引进，由强村公司提交用人申请，报镇强村公司工作领导小组办公室审核后，对外公开招聘。三是本土化吸纳劳动力。加大公司对本地劳动力的吸纳力度，由各村党组织负责建立本村工程建设类、服务类可用劳动力名单，交由强村公司统一安排。

4. 常态化监管，变“约定”为“约束”。一是强化内部管理。

建立强村公司组建程序、重大决策、财务管理、利润分配等闭环管理体制，明确强村公司组建程序管理架构、村股份经济合作社成员在强村公司任职等情况，将会计业务全部纳入乡镇(街道)三资办监管。二是强化风险监管。建立内部控制、政府监管、部门监督、审计巡查等闭环监管体系，落实强村公司每年开展资产清查核实和财务会计报告审计制度，确保公司财务状况按时向村集体经济组织公示。

## 二、对兰州新型农村集体经济发展的启示与建议

### (一) 探索农村集体经济组织公司化运营改革

近年来，兰州以股份经济合作社为依托，强化全域统筹、因村施策，推行“1+5”发展模式，大力推动农村集体经济发展，截至2023年，全市661个行政村集体经济组织收入达到2.21亿元，村均收入33.36万元（5-10万元的村33个、10-30万元的村456个、30-50万元的村92个、50万元以上村的80个）。但整体来看，兰州新型农村集体经济发展相对薄弱、地区之间差异较大且产业弱质特征明显。建议兰州按照“试点先行、分步实施、整体推进”原则，因地制宜在产业基础条件较好的村先行先试，推进农村集体经济组织公司化运营改革，实施强村公司培育计划，加强政策、项目、要素供给，通过公司化运营模式，将碎片化的乡村分散、闲置资源资产进行专业化整合、项目化打包，推动市场化交易，

有效盘活农村闲置资产、统筹农村产业发展、扩大本地就业，助推富民增收。

## （二）因地制宜丰富经营业态和发展模式

浙江湖州市围绕资产盘活、产业带动、乡村经营、物业服务、工程承揽、劳务派遣等方面打造了强村公司六大典型模式。建议兰州在借鉴浙江湖州市强村公司经营业态和发展模式的基础上，根据各区（县）现实条件和实际状况，创新经营业态和发展模式，有效解决当前村集体经济发展模式单一、发展路径不畅等问题。对于资源禀赋较好的村，可探索发展农旅、康养等新产业新业态；对于集体经济较为薄弱的村，可积极开展资源发包、物业出租等风险较小、收益稳定的经营项目；对于区位优势、资产资源和增收渠道相对缺乏的村，可考虑实施“异地置业”，通过采取自有集体资产作抵押等方式，选择异地经营，不断拓宽村集体的收入来源渠道。

## （三）构建村集体跨地域联动发展机制

目前兰州一部分村资源条件和运营手段有限，仅靠单村力量发展村集体经济动能不足，亟需打破村域限制、实现抱团发展。建议兰州加快构建村集体跨地域联动发展机制，探索以要素联结和入股参股为主要途径，推动建立“强村联合”“弱村抱团”“强弱共建”等发展模式，合力共建强村公司，统一跨村调度，解决

各村产业分布不均、造血功能不足的短板，打破单打独斗的地域局限。此外，可以按照集体经济组织经营管理人员“共建互助、结对互帮”的思路，选派强村集体经济发展带头人到薄弱村担任指导员，将强村集体经济发展的经验做法推广到薄弱村，带动区域内农村集体经济协同发展。

#### （四）加强村集体经济发展的人才支撑

开展集体经济市场化运营需要具备市场思维和经营能力的专业人才。浙江村两委成员中77%为致富带头人，为村集体经济发展提供了宝贵的人才资源，相比兰州村集体经济发展缺乏必要的人才支撑和智力保障。建议兰州加强人才队伍建设，培养一批懂生产、有技术、善经营的多层次人才。制定农村集体经济人才引进相关政策，形成政策倾斜性强的创业扶持体系。优化返乡人员创业相关政策，利用“乡情黏性”与高素质人才情感对接，大力宣传实干人才在集体经济发展中的先进典型，营造鼓励返乡创业的良好氛围。建立“政府主导+社会力量+高校”培养模式，定期安排专业人员下乡交流先进经验，建立稳定的人才队伍。探索建立“职业经理人”制度，聘请专业的企业或经理人员管理村级集体资源资产，经理人员的待遇同资源资产增值收益挂钩，充分调动经理人员的积极性。

(李玉贝 兰州市社会科学院科研室副主任 助理研究员

韩晓东 兰州市社会科学院中西亚研究所所长 副研究员)

# 兰州创建国家级临空经济示范区的 对策建议

临空经济作为一种依托航空枢纽要素，具有高附加值、高时效性和强外向型等特点的新兴经济形态，对于推动地区经济发展、优化产业结构、提升对外开放水平具有重要意义。国家“一带一路”倡议的深入实施以及甘肃省相关政策的支持，为兰州临空经济发展提供了有利的政策环境，有助于兰州打造内陆改革开放高地，深度融入共建“一带一路”大格局。兰州市地处我国几何中心，是连接中西部地区的重要节点，具有承东启西、沟通南北的战略地位，其中川国际机场规模不断扩建，航线网络日益完善，旅客和货邮吞吐量持续增长。兰州作为西北地区重要的航空枢纽和经济中心，具备创建国家级临空经济示范区的良好基础和潜力。

## 一、兰州创建国家级临空经济示范区存在的主要问题

### (一) 产业协同发展不足

1. 产业布局缺乏统筹规划。各产业之间的关联度不高，缺乏明确的主导产业和产业链延伸方向，导致产业集聚效应不明显。

2. 航空关联产业与地方特色产业融合度低。航空运输、航空制造、航空维修等航空关联产业与兰州的传统优势产业，如石油化工、装备制造、生物医药等，未能实现有效的融合发展。两者之间缺乏协同创新机制和合作平台，难以发挥产业互补优势。

3. 上下游产业配套不完善。在临空经济产业链中，上下游产业之间的配套服务不足。例如，物流配送、金融服务、商务会展等生产性服务业发展滞后，无法满足航空产业和相关制造业的发展需求，影响了整个产业体系的协同运作。

## （二）基础设施有待完善

1. 交通基础设施方面。机场与市区的交通连接不够便捷，公路运输存在拥堵现象，轨道交通建设相对滞后，导致旅客和货物的运输效率不高。机场周边的道路网络不够完善，支线道路等级较低，影响了区域内的交通流通性。

2. 物流基础设施方面。航空货运设施不足，缺乏现代化的货运航站楼和仓储设施，无法满足日益增长的航空货运需求。多式联运体系尚未形成，航空、铁路、公路等运输方式之间的

衔接不够顺畅，物流成本较高。

### （三）相关专业人才短缺

兰州地处我国西北部，虽然在地理位置上具有一定的优势，但相较于东部沿海地区，其在吸引人才方面面临着诸多困境。一方面，经济发展相对滞后，导致人才待遇和发展空间有限，难以吸引到高端人才的目光；另一方面，教育资源相对薄弱，本地培养的专业人才数量不足，无法满足临空经济示范区对各类人才的迫切需求。在临空经济领域，急需的人才包括航空运输管理、物流管理、临空产业规划与发展、国际贸易等多个方面。然而，当前兰州的人才结构不合理，专业人才匮乏，尤其缺乏具有丰富经验和国际视野的领军型人才。这使得在临空经济示范区的规划、建设和运营过程中，常常面临着专业知识不足、创新能力欠缺的窘境。人才短缺不仅影响了临空经济示范区的当前发展，更对其长远规划和可持续发展构成了严重威胁。

### （四）区域竞争压力加剧

在兰州积极创建国家级临空经济示范区的进程中，区域竞争压力是一个无法回避的现实挑战。随着国内各地对临空经济发展的重视，兰州面临着来自周边及其他地区的激烈竞争。从地理位置上看，周边的重庆、成都、西安等城市在临空经济领域已经取得了显著成就。西安拥有较为成熟的临空产业体系和

强大的交通枢纽地位，成都和重庆也凭借其经济实力和政策优势，吸引了大量的航空相关企业和资源。这些城市在航线网络、航空物流、高端制造业等方面具有先发优势，对兰州形成了一定的竞争压力。

## 二、兰州创建国家级临空经济示范区的对策建议

### （一）加强产业规划与引导

1. 加强统筹规划。成立专门的临空经济示范区管理机构，打破行政区划限制，统筹制定产业发展规划，明确产业定位和发展重点，引导产业合理布局，形成集聚发展态势。

2. 促进产业融合。加强航空关联产业与地方特色产业的对接与融合，建立产业协同创新联盟，搭建产学研合作平台，推动技术创新和成果转化，促进产业转型升级。

3. 完善产业链配套。加大对上下游产业的扶持力度，培育和引进一批生产性服务业企业，完善物流、金融、商务等配套服务体系，提高产业协同发展的支撑能力。

4. 加强创新驱动。加大科技投入，培育创新主体，引进高端人才，加强与高校、科研机构的合作，提高自主创新能力，为产业协同发展提供技术和人才保障。

5. 优化营商环境。进一步简政放权，优化审批流程，提高服务效率，加强政策支持和要素保障，为企业发展创造良好的

营商环境，吸引更多的优质企业入驻临空经济区。

## （二）完善基础设施建设

1. 加强交通基础设施建设。规划连接机场与市区的地铁或轻轨线路，提高公共交通的便捷性。优化机场周边的道路规划，提升支线道路等级，建设快速通道，缓解交通拥堵。加强与周边城市的交通连接，构建区域综合交通网络，提升兰州临空经济示范区的辐射能力。

2. 提升物流基础设施水平。加大对航空货运设施的投入，建设现代化的货运航站楼和智能化仓储设施，提高货物处理能力。推进多式联运枢纽建设，加强航空、铁路、公路等运输方式的无缝对接，实现物流资源的高效整合。

3. 完善配套服务设施。鼓励社会资本参与机场周边商业、餐饮、住宿等配套服务设施的建设和运营，丰富服务种类，提高服务质量。加大对教育、医疗等公共服务设施的投入，引进优质资源，提升公共服务水平，为临空经济示范区的发展创造良好的人才环境。

## （三）强化人才引进与培养

1. 应加大政策支持力度，制定具有吸引力的人才政策，提供优厚的待遇和良好的工作生活环境，吸引国内外优秀人才前来扎根。

2. 加强与高校和科研机构的合作，建立产学研一体化的人才培养机制，定向培养临空经济所需的专业人才。

3. 积极举办各类临空经济相关的学术交流和培训活动，提升本地人才的专业素养和创新能力。

4. 注重营造良好的创新创业氛围，为人才提供广阔的发展空间和施展才华的舞台。鼓励企业加大对人才培养和引进的投入，形成全社会共同关注和支持人才发展的良好局面。

#### （四）深化区域间协同合作

1. 交通领域的合作至关重要。兰州应加强与周边城市的航空、铁路、公路等交通网络的衔接与协同。与西安、成都等西部重要城市建立更加紧密的航线联系，形成高效的航空运输网络，实现客源和货源的快速流转。同时，优化与周边城市的铁路和公路货运通道，提高多式联运的效率，降低物流成本。

2. 产业合作是核心。兰州可以与周边地区在航空制造、电子信息、生物医药、跨境电商等领域展开合作。通过共建产业园区、产业转移等方式，实现资源共享、优势互补。例如，与西安的航空制造业加强合作，引入先进技术和企业；与成都的电子信息产业形成协同发展，打造产业链上下游的合作体系。

3. 人才合作提升竞争软实力。兰州应积极与其他地区开展人才交流与培养。建立人才共享机制，吸引高端人才到兰州临

空经济示范区创新创业。同时，加强与高校和科研机构的合作，共同培养适应临空经济发展需求的专业人才。

4. 政策协同是区域合作的重要保障。兰州应与周边地区在税收优惠、土地政策、招商引资等方面保持政策的一致性和协调性，为企业营造公平、透明、可预期的发展环境。

5. 建立有效的沟通协调机制。成立跨区域的合作领导小组，定期召开会议，研究解决合作中出现的问题。同时，搭建信息共享平台，及时发布产业政策、项目信息等，促进各方的交流与合作。

（李睿君 兰州市社会科学院 助理研究员

刘川溪 兰州市社会科学院 助理研究员）